



卫生健康委关于印发新型冠状病毒肺炎疫情防控期间养老机构老年人就医指南的通知

指导各区各评估机构有序开展评估工作



各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团应对新型冠状病毒肺炎疫情防控联防联控机制（领导小组、指挥部）：

为做好疫情防控期间养老机构入住老年人就医工作，现将《新型冠状病毒肺炎疫情防控期间养老机构老年人就医指南》印发给你们，请参照执行。

1.测量体温。每天早晚各为老年人测量1次体温（接触式体温计要做到个人专用，若不能做到个人专用，则需彻底消毒后再用。非接触式体温枪应当按照使用要求定期消毒），随时询问老年人身体情况。

2.慢性疾病老年人管理。提醒慢性病长期服药老年人，要规律服药，不轻易自行换药或停药。

北京市民政局关于印发《北京市老年人能力综合评估工作指引》的通知



现将《北京市老年人能力综合评估工作指引》印发给你们，请结合评估办法和工作实际，认真学习贯彻，抓好落实。在评估工作中遇到的问题，应及时向市民政局反馈。

前期工作中存在与本指引不符的，要及时予以纠正，并按本指引积极开展评估工作。坚决杜绝多收费、乱收费行为，如发现将严肃处理，情节严重者取消评估资格。前期如有多收取费用行为，应及时向老年人致歉，并立即退还。

第一条评估机构应当具有企业、事业或社会服务机构法人资格，能够独立开展老年人能力评估工作。

养老视点	4
新冠肺炎疫情来袭，养老服务机构如何防控？——来自养老服务机构一线的保障实招.....	4
如何跨越“老龄化陷阱”？.....	5
老年人能力如何评估？北京：这4种情形可直接评定为重度失能.....	6
北京：24家养老机构接受特殊老年人临时托养.....	6
上海：每天上门送餐一万客，这是疫情下的上海为老服务.....	6
上海：让闵行区36万老年人安全无忧.....	7
辽宁：24日起，沈阳全市241家养老机构全部实施封闭式管理.....	7
河南：全省养老机构未发现确诊、疑似病例.....	7
安徽：马鞍山市民政局坚持“五个到位”打好养老机构新型冠状病毒感染疫情防控阻击战.....	7
陕西：西安莲湖民政局为老年人筑起防控疫情牢固防线.....	8
浙江：率先实施养老院疫期封闭管理，10万余老年人无感染.....	8
湖北：蔡甸一养老社区积极防控，550名高龄老人至今无一感染.....	8
江西：南昌市织密织牢养老机构疫情“防护网”.....	8
广东：广州探索养老服务人才培养的南粤模式.....	9
黑龙江：伊春市将对全市养老机构实行封闭式管理.....	9
王文涛：对养老机构采取最严格管控措施.....	9
热点新闻	9
刘昆：稳步提高养老保障水平，确保养老金按时足额发放.....	9
政策法规	11
国家卫生健康委关于印发新型冠状病毒肺炎疫情防控期间养老机构老年人就医指南的通知.....	11
国家卫生健康委《关于印发新型冠状病毒肺炎疫情防控期间养老机构老年人就医指南的通知》解读.....	11
北京市民政局关于印发《北京市老年人能力综合评估工作指引》的通知.....	11
黑龙江：最严格！养老机构防疫措施新7条.....	13
养老类型	14
河南：民政部扎实做好养老机构和儿童福利机构的疫情防控工作.....	14
湖北：精心守护，武汉8家养老机构全封闭管理实现零感染.....	14
广东：“呼援通”青年志愿者，做老年人的“生活110”.....	14
广西：民政牵头、属地管理、部门协同、机构负责，构建养老服务机构立体综合防控机制.....	15
养老产业	15
天风非银：“保险+养老社区”——布局养老产业，抢占蓝海市场，提升保险服务覆盖面.....	15
泰康养老已为全国350余万名医护人员赠送特别保险.....	16
“闲不住”入职盒马鲜生，中老年群体掀起灵活用工新风潮.....	16
健康管理	16
专家：疫情期间老年人应注意增加营养，增强免疫力.....	16
养老金融	16
证监会：鼓励和支持社保、保险、养老金等中长期资金入市.....	16
美国华人规划退休生活，律师称以房养老要注意这些.....	16
养老金等中长期资金入市将加速，险资或提供5000亿元增量.....	17
社会保障	17
天津：滨海农商银行，把老年人的养老金放心上.....	17
宁夏：推行人社业务“网上办”，近20天养老保险缴费过亿.....	17
国际交流	18
人口老龄化加剧，日本便利店模式面临拐点.....	18
老年说法	18
专家呼吁完善立法防范打击养老骗局.....	18
政府购买服务	19
江苏：雨花台区政府购买居家养老上门照护服务项目分包三、分包四（二次）公开招标公告.....	19
关于我们.....	20
联系我们.....	20



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康
香山颐养健康

康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PERSONNEL CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂
智慧 实践 案例 资源

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

新冠肺炎疫情来袭，养老服务机构如何防控？——来自养老服务机构一线的保障实招

当前，全国上下正在进行一场没有硝烟的“疫”战。为坚决打赢疫情防控阻击战，全国养老服务机构贯彻落实习近平总书记关于新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的重要指示精神，认真贯彻落实民政部有关疫情防控的文件要求，根据疫情形势和自身实际情况，采取了一系列切实有效的防控措施，有力保障了老年人生命安全和身体健康。

疫情尚未消退，防控任务依然艰巨。为帮助养老服务机构更好地开展疫情防控工作，本报养老周刊编辑部邀请部分一线养老服务机构负责人及专家，就“新冠肺炎疫情来袭，养老服务机构如何防控”专题进行经验交流和探讨，助力打赢疫情防控的人民战争。

多措并举织牢疫情“防护网”

强化“战时”组织领导

武汉市武昌区社会福利院：第一时间建立疫情防控工作机制，制订应急预案，成立防疫工作党员先锋队，组成护理工作小组、医疗工作小组、后勤保障小组，明确人员职责，细化任务分工。

北京市海淀区四季青敬老院：充分调动发挥党员领导干部的模范带头作用，党支部倡议党员领导干部签订《四季青敬老院党员领导干部疫情防控承诺书》，做好宣传教育，落实责任，传递正能量，坚定信心，以责任为使命，坚决担当打赢疫情防控的冲锋者。

河北普爱养老服务有限公司：制定了《新型冠状病毒肺炎预防与控制规范》《应急处置流程》，成立了专项防控小组，组织实时监测和防护。

赣州市南康区夕阳红老年公寓：成立了新型冠状病毒肺炎疫情防控应急领导小组，采取了封闭式管理、全覆盖高频次消毒、口罩定点回收处理、配置充足防护物资、封院不封爱和医养结合保驾护航六项措施。

汉中中东方养老投资集团：在入住老人中选拔人才，成立疫情防控委员会，做好协调、督导，确保防疫工作执行到位。

陕西省富县社会福利中心：将中心工作人员分为消毒小组、心理慰藉小组、物资采购小组、隔离小组、通讯小组，各司其职以确保中心老人和工作人员的安全。

筑牢出入管理防线

武汉市武昌区社会福利院：取消休假，全院职工暂时留院工作，24小时在岗，禁止外出，避免交叉感染，集全院之力做好疫情排查防控工作。

北京市大兴区寿山福海养老服务中心：院内开设隔离区，定期消毒，返京住宿员工统一在隔离区分室居住2周，每天监测体温报医务室当班医生，未返京人员由行政人事部通知延迟返京时间。

河北普爱养老服务有限公司：1月25日起封院，停止外来人员(含老人家属、朋友)探视和拜年，机构内也预留出隔离室和观察房间以备返院老人使用。工作人员全部入院居住，不再外出，确保了人防工作全部到位。

西安市莲湖区派瑞康八佳老年养老院：将暂时空置的楼层作为工作人员临时宿舍，减少员工出入。将机构外的员工宿舍空出，专门用于从外地返回员工自行居家隔离，待14天观察期后健康方可投入工作。

赣州市南康区夕阳红老年公寓：封闭管理升级，禁止所有人员出入。在疫情期间，员工食宿在公寓，疫情未解除前在外休员工不得再返院。整个公寓所有入住老人和员工与外界隔离，最大程度地保障公寓的安全。

精心照顾做健康守护者

武汉市武昌区社会福利院：每日巡查，观察了解老年人健康状况；每日早晚测量老人和工作人员体温，并做好实时记录；免费为在院老人发放口罩，工作人员提醒老人佩戴口罩；加强日常餐饮保障，取消自理区老人集体用餐，由护理员到各个房间为老人送餐。工作人员逐个房间开展疫情防控基础知识宣传教育，叮嘱老人戴口罩，做好个人防护，养成良好的卫生习惯。

北京市海淀区四季青敬老院：在天气适宜情况下，自理老人房间每天开窗通风，所有老人房间必须按标准进行消毒。

江西省遂川县枚江镇敬老院：每天不定时对老人监测体温、手部消毒等工作，并对工作区域进行每日至少一次全方位消毒。每半日老年人居室通风不少于30分钟，开窗通风时，注意避免因室内外温差过大引起感冒。

保持老年人口腔、身体、衣物、床单及居室清洁卫生，经常晾晒老年人被褥衣服。

汉中中东方养老投资集团：营养用餐，安全分餐，前期保障物资储备充足，确保营养用餐餐食，提高饭菜质量；加强防控，对厨房灶具、餐具进行高温蒸煮消毒灭菌。负责老人膳食的厨师在园内居住隔离；实行分餐制，将原集体大厅用餐改为在各自房间用餐，由护理员分别将饭菜送至老人房间。

榆林市靖边县爱心老年公寓：每日两次为在院老人及员工测量体温，发放一次性口罩，制定并严格落实统一回收集中销毁废弃口罩的工作机制。每日按时为在院老人开窗通风，督促勤洗手、勤锻炼、出门要戴口罩等。

五家渠市吾家乐宝养老总院：一天3次为老人测体温、通风，每次通风时间不少于20分钟；一天2次对桌面、地面进行消毒；各楼层通道放置免洗手消毒液；一天2次定点熏艾。

夯实内部管控防线

武汉市武昌区社会福利院：对于社会各界捐赠的爱心物资，逐一做好登记，并直接分发到位，保证在院老人、职工物资充足。

北京市海淀区四季青敬老院：针对目前封闭式管理，老人不方便去医院开药的情况，由院党支部与航天医院沟通，每周1-2天有医生到院内坐诊，为老人开具日常所需药品，由专人负责到航天医院开具处方并拿药。

河北普爱养老服务有限公司：开展相关知识普及培训与常用防护用品技能考核，让驻院工作人员及时、全面地了解此次疫情的病理特点与防控要点。开展“七步洗手法”和“戴口罩”等的考核，确保全员防护与监测技能掌握率100%，做到了物防、技防不留死角。搭建防控物资台账，建立防控物资预警机制。

北京市大兴区寿山福海养老服务中心：严格执行食品安全管理规定，严把食品采购关。确保养老机构生活用品、基本药品的保障供应。服务人员在进入老人区域前佩戴好口罩并进行手部消毒，上岗前进行体温检测并登记，进行操作前后应正确洗手(七步洗手法)。

赣州市南康区夕阳红老年公寓：老人的衣物必须先稀释好的84消毒液水里浸泡消毒半小时以上再进入洗衣机清洗。在医务人员配合下制定了图文并茂的七步洗手法、医用口罩管理及佩戴标准、84消毒液及酒精使用标准。对于84消毒液的稀释比例无法得到很好落实的难题，医务人员通过在拖把桶上划好水位线、准备量桶等方法让全员均能做好防控工作。公寓特在各楼层醒目位置设立医用口罩回收专用桶，安排专人每日定点做好废弃口罩收集工作，统一放到医疗废物暂存间，由专车送至定点机构处理。

汉中中东方养老投资集团：与汉中市人民医院进行技术协作，对于密切接触人员或疑似人员，公寓安排专门车辆送至市人民医院发热门诊进行排查，按照防控流程执行消杀防疫。

西安市莲湖区派瑞康八佳老年养老院：及时关注员工状态，通过及时沟通、调整工作时间等方式保持员工积极热情的心态，以便更好地投入工作。

五家渠市吾家乐宝养老总院：提前储备物资。链接该院医疗用品供货商、乌鲁木齐市中医院、昌吉中医院等资源，提前做好口罩、消毒液(片)、一次性手套、必备药品等的购置工作，保证防控疫情所需；与粮油、肉蛋、蔬菜等供应商提前沟通好，确保封闭管理期间的供应。

心理疏导抚平焦虑情绪

武汉市武昌区社会福利院：关注老人的心理状态，及时做好心理评估和辅导，为老人提供电视、刊物阅读等娱乐服务，转移老年人注意力，纾解焦虑恐惧情绪。

江苏悦华养老产业集团：举办适当的文娱活动，由护理员带领老人做健身操，锻炼身体，还通过微信视频方式让长辈和家属互相送上了问候。智慧平台工作人员24小时密切关注机构老人和居家老人的生活情况，对居家老人定期电话回访，询问身体状况。

延安市八一敬老院：时刻关心养老老人心理状况，组织观看新型冠状病毒肺炎疫情新闻报道，引导老人正确对待疫情信息，重视不恐慌，警惕不焦躁。

延安市黄龙县崆峒乡敬老院：为做好老年人心理调节，护工每天通过观察、交流等多种方式及时了解掌控每位老人的心理状态，确保大家积极乐观面对生活。为所有老人起居室内提供电视、报纸等，全面丰富老人生活，通过电话、微信视频等方式为老年人提供与亲属间的沟通服务。

九如城集团：开设“新冠肺炎实时救助平台”，推出全方位“在线极速问诊绿色通道”，免费为养老机构长者、长者家属和员工提供7天24小时的在线问诊服务，积极抗击疫情，缓解非常时期防控就医压力。九如城珠三角区域公司的康养中心、为老服务机构针对空巢(独居)、生活不能自理且子女亲属已接受隔离治疗，或者子女亲属参加疫情防控一线工作，无暇照顾的老年人、残疾人，提供居家上门照护服务。

顶住压力，迎难而上

武汉市武昌区社会福利院：当前疫情防控形势严峻，福利院医用防护服及医用口罩缺乏，老人生活物品因时间周期长面临匮乏等困难。

赣州市南康区夕阳红老年公寓：护理服务压力增强。封院以后，近80名老人无法返回公寓，如果在家时间过长，缺乏专业的护理照料，老人极易产生压力。目前，已有多位老人家属表示，在家存在照护困难，需要尽快返院，更有家属表示老人已出现压疮现象，强烈要求返院。

防护物资采购困难。疫情何时终止无法预料，各项防控物资已成稀缺物品，无法采购。公寓的防控物资仅够支持到2月中旬，若疫情还将继续，公寓的正常运营急需政府和社会各界的帮助。

运营成本增加。春节离院老人无法返回公寓，新入住老人无法入住，公寓收入减少，员工吃住均在公寓，加上疫情期间交通管制导致各项采购成本增加，导致总体运营成本增加。

永州市双牌县社会福利中心：一次性医用防护用品、消毒液、酒精等防疫物资缺口非常大，后勤保障物资紧张。部分市场因疫情缘故关闭，买菜难且菜品种类单一。

西安市莲湖区派瑞康八佳老年养老院：作为一个新开业不足4个月的机构，此次疫情着实是一次严峻的考验。春节期间，原本有不少预约参观和入住的老人，但在疫情面前，只能暂时将大量客户拒之门外，另外还面临防护物资短缺的困难。

西安市莲湖区第一爱心护理院：目前护理院封闭管理只是对老人及外来人员的隔离，而对医护人员没有条件做到完全封闭，另外院内老人的食品物资供应也需自行采购，在目前疫情防控形势如此严峻的情况之下，存在感染的风险。

西安养老康复中心：对老年人普通的感冒、咳嗽与新型冠状病毒肺炎区分和检验手段缺失。长期封闭的环境也会带来一些负面作用，比如老人和员工的心理承受压力太大，或者产生精神疲劳和厌倦，养老机构对高压高负荷状态的心理疏导能力还比较薄弱。此外，养老机构的专业防护知识比较欠缺，一些员工和老人仍未掌握正确的消毒、口罩佩戴方法。

河北普爱养老服务有限公司：员工休息问题。各照护中心房间数量有限，老人床位已经占满。封院以来，员工挤在一起，地铺、大通铺睡觉。由于每位员工的作息时间不一致、睡眠状态不同，所以员工休息不好成为第一大问题。

防控物资问题。不清楚疫情还要持续多久，所以不敢保证今后防控物资采买是否顺畅。

食材供应问题。由于蔬菜批发市场尚未开业，原有储备食材有的已经短缺，零散采购价格居高不下。

一线呼声和期待

曾春元：赣州市南康区夕阳红老年公寓董事长

建议政府给予养老机构相关补贴支持，从多维度保障养老机构平稳运营。首先是在岗补贴，疫情期间，对长期坚持在养老机构内服务的工作人员参照医护人员待遇给予补贴；其次是运营补贴，目前恰逢春节后入住高峰，但养老机构采取封闭管理措施，不再接收新入住老人，这给养老机构造成了极大的经济损失；再次是防控补贴，疫情防控期间，大量增加防控物资成本，运营物资成本也有所增加；最后是特别嘉奖，即针对防疫期间有突出贡献的养老机构或个人给予额外奖励，为养老机构应对突发疫情树立标杆。

徐岷利：西安养老康复中心院长

防控时期，员工和老人的心理特征有两种显著表现：一种是从众恐慌的心理特征，害怕自己会被病毒感染，精神压力很大；另一种是固执自负的心理状态，过分相信自己身体状况很好，疫情离自己很远，不听话，我行我素，防控措施落实不严。养老机构疫情防控最重要的是思想上要高度重视，老年人基础疾病较多，抵抗力差，人员密集，一旦被感染则后果十分严重。

黄桂华：江苏悦华养老产业集团董事长

对孤寡老人设立符合防疫要求的上门服务，解决长者基本需求。合理科学安排好机构内老人膳食和文娱活动，多与老人和家属沟通交流，缓解长者焦虑情绪。

唐毅：永州市双牌县社会福利中心院长助理

疫情考验的是机构管理者的洞察力，如果没有敏锐的洞察力，会让机构难以维持甚至万劫不复。建议各养老机构大力培养这种能力，应该和地震逃生演练、消防安全预防一样得到重视。一些老年人文化水平较低，不会使用手机，应加大推广接地气的宣传教育。

一线养老服务机构负责人表示，困难是暂时的，疫情终将散去，没有一个冬天不能逾越，没有一个春天不能抵达。有党中央的坚强领导，有各级党委政府的关心支持，养老服务机构决心迎难而上、扎实工作，坚决打赢疫情防控阻击战。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=75286>

(来源：中国社会报)

如何跨越“老龄化陷阱”？

当国人的目光都聚焦在新冠肺炎上时，却似乎鲜有人注意到，在刚刚过去的2019年，我国人口出生率再创“新纪录”。

近日，国家统计局发布的数据显示，截至2019年末，中国大陆总人口140005万人，比2018年末增加467万人；从几个关键的人口出生数据上看，全年出生人口1465万人，人口出生率为10.48%，人口自然增长率为3.34%。

值得注意的是，2019年的人口出生率再度创下了历史新低，而老龄化程度创下新高——全国65岁及以上人口17603万人，占总人口的12.6%。这意味着，我国14亿人口的背后，是人口少子化与老龄化形势的日益严峻。

当前，很多人复工的日子被一再延迟，在家办公成为潮流，市场上有人戏称道，得益于这段居家隔离的日子，十个月后的我国将有望迎来一波人口生育高潮，但事态究竟如何演进，要到年底才见分晓。而眼下一再创新低的人口出生率，或许更值得我们深思。

放眼全球，不仅我国，全球很多国家都面临着人口增长放缓的困境。根据联合国发布的报告，自2010年开始，世界上共有27个国家或地区的人口数量下降了至少1%。

这当中，以我们的两个邻居——日本和韩国最为典型。

公开数据显示，2019年日本65岁以上老年人占比超过28%，但出生人口仅为86.4万人，创下1899年以来的新低；同时，当年死亡人口高达137.6万人，意味着日本当年人口负增长51.2万人，这已是日本人口连续第9年负增长。

韩国的人口总量虽然还在持续增加，但人口生育率正呈现出比日本更甚的断崖式下跌态势，65岁以上老年人占比高达14.42%。牛津大学人口学教授大卫·科尔曼撰文称，韩国或将是第一个因人口减少而从地球上消失的国家。

于任何经济体而言，人口少子化与老龄化都会深刻影响到经济发展、社会生活、公共设施与福利制度等方面。近些年，日、韩两国的经济疲态有目共睹，而背后的人口结构变化难辞其咎，其对经济发展的负面影响至少体现在三个方面：

其一，适龄劳动力供给趋减。

适龄劳动力，指代那些年龄处在15-64岁的劳动力群体。通常情况下，适龄劳动力的供给规模是由总人口中处在劳动年龄人口的多少来决定的。受到少子化与老龄化的双重影响，适龄劳动力供给规模将不可避免地出现下降，不仅会提升实体经济的用工成本，影响企业正常的生产经营，还将提高全社会的人口抚养比，加大年轻劳动力的抚养负担。

其二，财政负担与日俱增。

随着人口结构的变化，缴纳养老金的越来越少，领取养老金的越来越多，结果就是养老金不够用。具体而言，老年人群规模的快速壮大与平均寿命的大幅度延长，让达到法定年龄领取养老金的人数日趋增多，领取金额急剧增加，从而加重了政府对养老金支出的负担。与此同时，老龄人口的增多，将导致医疗保险制度和护理制度的成本不断攀升，这就意味着除养老金外，政府部门在医疗护理方面的支付金额也会随之提升，这会进一步加重财政负担。

其三，延缓产业升级步伐。

一般来说，中老年人更习惯于长期居住生活的地区和长期从事工作的单位，并且形成了较为特定的专业技能，使得他们对新技术的掌握能力和对职业变动的适应能力较差，也常常不愿意搬迁到其他地区居住或改变自己的工作岗位，从而导致劳动力从衰退产业和地区向新兴产业和地区的流动受到限制，不利于产业结构的调整。此外，老年人的技术开发能力和对新鲜事物的接受能力往往不及年轻人，这便使得新技术的应用与推广受限，并拖累整个国家的技术进步与产业升级。

也正因为上述种种，包括我国在内的很多国家都十分重视日益严峻的人口形势问题，并寻求有效的解决办法。

在前不久播出的《奇葩说》节目中，作为嘉宾出席的著名人口学者梁建章讲了这样一段话：

“如果在人群中有一半的人来自二胎家庭，那说明上一辈人的1/4生了二胎，考虑到丁克家庭及不婚族，平均生育率约1.1，在人口学上相当于每代人会减半，在三代后的100年后中国人口将少于美国，三四十代后，中国人将灭绝。”

随后不久梁建章又发文对节目中的观点提出了补充，虽然这种计算只是数学推算，但如果以目前我国的出生率推算，不是危言耸听。

事实上，早在2012年，梁建章就与北大社会学系教授李建新合著了《中国人太多了吗？》一书，提出了“中国人口发展政策已经走到了十字路口，只有尽快放开生育政策，中国的发展才能持续”，这一观点在当年的舆论环境下显得颇为“惊世骇俗”。不过近些年，随着人口问题的逐渐凸显，经历了30多年计划生育的我国，人口政策已发生根本性转向。

例如，2013年的全国机构大调整，将卫生部与国家计划生育委员会合并为国家卫生和计划生育委员会，同时将国家人口和计划生育委员会的研究拟订人口发展战略、规划及人口政策职责划入国家发展和改革委员会。到了2014年，国家启动“单独二胎”，一年后，“全面二胎”正式铺开。

然而，国人的生育意愿并没有因此调动起来，甚至还在不断走低，近几年的人口生育率数据便是佐证。

部分原因，要归于人们生育观的改变。

一方面，“多子多福”的传统理念已渐行渐远。在不少父母看来，在竞争激烈的当今社会，必须要在孩子的成长过程中想尽办法加大各种投入，以期让孩子未来能够从竞争中获得优势并脱颖而出；可若是多生一个，孩子身上的各种成本难免会成倍增长，如此反倒成了“多子多负”。于是，“少养精养”的方式成为了许多中国父母的首选。

另一方面，女性地位已明显提升。当前，我国女性中的职业女性与知识女性占比正在逐年扩大，这群现代女性崇尚在经济上能自立、生活上能自主、社会上具有一定地位和尊严，喜欢自我设计和规划以寻求自己理想的人生，而不是一辈子做经济上依附于丈夫、生活上以生育孩子和照料家务为主业的传统家庭主妇。此时，生孩子反倒成了一种障碍和负担，故越来越多的女性选择少生甚至不生孩子。

当然，除了观念的转变外，人口生育率的持续下滑主要还是经济因素在起作用，尤其是以下四方面刚性支出，让很多家庭对生娃望而却步：

其一，高企的房贷房租挤压消费与储蓄；

其二，动辄几十万甚至上百万的子女教育支出；

其三，难以预估的医疗费用；

其四，压力渐增的养老。

这些无不暗示着我们：生育问题，绝不仅仅是生育问题。

不管什么问题，总归是要去想办法解决的，各个国家皆是如此。

如前所述，全球很多国家，如欧洲的德国、法国、俄罗斯、芬兰、瑞典、丹麦，亚洲的日本、韩国、新加坡，大洋洲的澳大利亚等诸多国家都处于低生育率的困境中，由此带来了人口老龄化程度加深、养老保险体系运行压力增大、劳动力短缺等一系列棘手的问题。不过，这倒逼着他们在提高生育率方面做了大量的探索实践，范围涵盖减税、社会福利、就业支持、社区互助等诸多方面，并形成了一系列较为成熟的经验。

正所谓“它山之石，可以攻玉”，我们或许可以从中找到一些可供参考借鉴的地方。

梳理可知，国际上的主要做法包括以下四个方面：

首先，提供经济支持，以减轻父母抚养孩子的负担。

很多国家和地区的政府部门都对生育子女的父母予以现金奖励。以东亚地区为例，新加坡对于新生儿的奖励金额高达每人4万元人民币；如果是第三胎或者以上，该奖励金额会上升至5.5万元人民币。

除了现金奖励外，不少国家还给孩子提供托育津贴，这其中主要包括对孩子物质消费成本的补偿与对孩子教育投入的补偿，即养育津贴与教育津贴。

在养育津贴方面，瑞典有未满16岁子女的家庭都可以申请，普通儿童津贴为每月约700元人民币，如果该家庭有三个及以上的孩子，则会另有每月700元人民币的附加补贴，费用均来自政府税收；在日本，根据2004年修订的《儿童补贴法》的规定，一个家庭第一个和第二个孩子可以获得每人每月约310元人民币的补贴，如果有三个及以上孩子，则第三个之后的孩子每人每月可以获得约650元人民币的补贴，补贴年限从出生直到小学三年级。

在教育津贴方面，法国孩子的托儿费完全由政府予以报销，如果是双胞胎或多胞胎，政府还会出资雇佣保姆去家里照顾；在新加坡，政府支付高额的托儿费给生育孩子的家庭，即使是没有工作的妇女也可享有托儿津贴。

此外，不少国家还在税收减免上做文章。例如，德国、意大利、瑞典、丹麦和比利时的生育给付和每月的生活津贴不需缴税；芬兰的生育给付、生活津贴、托儿津贴、育儿津贴等都可以进行税前抵扣；而新加坡税务减免的人员范围不仅涵盖孩子的父母，还包括祖父母甚至是帮助照看孩子的女佣。

其次，减少父母（特别是母亲）工作和家务劳动时间方面的冲突。

父母工作和家务的冲突是导致生娃计划一拖再拖的关键因素，而各国主要通过增加带薪产假、带薪育儿假或临时假、无薪育儿假、父亲假等方式来解决问题，进而提高人们的生育意愿。例如，荷兰的女性员工可以申请最长6个月的无薪非全日育儿假，这使得家长能够安心在家抚养孩子，而无须担心以后无法重返职场；法国、瑞典、葡萄牙等国还给予男性带薪假期，以便父亲能够在照顾婴儿方面给妻子相应的支持与帮助。

另外，在一些产假或育儿假较短的国家，政府会致力于让照料孩子的父母在弹性工作制下就业，或者利用先进技术使得办公空间不再局限在办公室，在家里也可以实现远程办公，这一点，新加坡、韩国等国家都有所实践。

再次，为子女入托入学创造便利。

一方面，不少国家着力增加各类学前教育及义务教育阶段的服务供给。例如，日本自1994年起先后制订并施行了“天使计划”、“新天使计划”及《少子化社会对策基本法》，其主要措施包括充实学龄前儿童的教育和保育工作，实施社区育儿援助等；2007年开始还实施“放学后孩子计划”，使得孩子们在放学后也有安全及健康的活动场所。此外，日本还通过上学援助、学费减免、发放奖学金等方式来减轻家庭的教育负担。

另一方面，鼓励雇主在职场内设立育儿设施，法国和日本为典型案例。其中，法国政府对于投资兴建托儿机构的企业予以成本税前支的优惠政策，而日本则通过税收优惠政策，鼓励规模较大的企业在企业内部设立育儿设施。

最后，住房等其他福利。

住房问题是普天之下老百姓最为关心的问题。为此，不少国家积极推动住房福利的普及，以求提高居民生育意愿。例如，新加坡政府允许有子女的夫妇优先购买政府保障性住房“组屋”，而且年轻夫妻可以分两次支付新组屋的定金；而韩国的《低生育率社会基本计划》中明确规定，每年提供5万户的住宅援助，援助目标是无住宅并且低收入的新婚夫妇。

同时，各个国家还从改善孕期与母婴保健服务、加大对生育困难人群的支持等方面着手。例如，韩国对于孕妇的产前检查费用予以补贴，对新生儿实施医疗服务援助，对孕产妇和新生儿给予营养指导，且对新生儿的预防接种给予国家补贴；新加坡政府则会承担那些生育困难人群75%的辅助生育技术治疗的费用。

此外，各国还基于本国国情，从婚恋等方面入手来营造鼓励生育的社会氛围。比如，日本政府将政策范围扩展到恋爱与婚姻领域的援助，为年轻人组建家庭提供咨询，并通过大力宣传来纠正性别分工和职场优先的企业氛围；法国则明确规定，契约式同居期间生育的孩子享有与婚内生育同样的权利。

以上种种，都是值得我们借鉴和学习的。不过，一切政策的制定与实施都是基于具体国情与国力，而不是照搬国外的经验。至于如何制定相应的保障政策，也是对国人智慧的考验。

1949年9月，毛泽东在《唯心历史观的破产》一文中提出：

“中国人口众多是一件极大的好事……世间一切事物中，人是第一个可宝贵的……只要有了人，什么人间奇迹也可以造出来。”

此言本是用以驳斥美国国务卿艾奇逊的“革命人口论”，不过拿到今天来看，似乎别有一番感觉。

毕竟，只要有了人，什么人间奇迹也可以造出来；可要是没了人，一切都是空谈。“大国空巢”的剧情，相信谁都不愿意看到。

而今，面对人口出生率的逐年走低与老龄化程度的日益加深，很多学者都在提醒着“人口危机”的渐行渐近。在此背景下，除了生命的延续、香火的传递和希望的寄托之外，生娃这件事，仿佛又被赋予了新的使命。

2018年8月，《人民日报》海外版刊登了一篇名为《生娃是家事，也是国事》的文章，其中一段话令人印象深刻：

“……但低出生率对经济社会的影响开始不断显现。中国的人口红利基本已经用完，老龄化加剧，用工成本上升，社会保障压力大……要解决这些问题，不能仅仅靠家庭自觉，还应该制定更为完整的体制机制。说白了，生娃不只是家庭自己的事，也是国家大事。”

个中深意，耐人寻味。

眼下，新春佳节已过，一切都是如此春意盎然、生机勃勃。那么在这满载憧憬的2020年，你愿意生个娃吗？

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=75273>

(来源：钛媒体)

老年人能力如何评估？北京：这4种情形可直接评定为重度失能

昨天，北京市民政局发布《关于印发〈北京市老年人能力综合评估工作指引〉的通知》。其中明确，评估机构不得由养老服务机构承担；要杜绝多收费、乱收费行为；急重症状态的老人暂不评估；长期保留胃管、尿管等管道需定期处理等4种情形可以直接评定为重度失能。

《工作指引》明确，评估机构不得由养老机构（含普通养老机构、养老照料中心、社区养老服务驿站）承担，不能同时经营养老机构，不得使用养老服务的场所。评估收费指导标准为上门入户评估60至80元/人次，机构内评估40至50元/人次。每次评估费用由提出申请的老年人或其代理人自付。入住养老机构的，由机构负担。其中，城乡特困、低保、低收入和计划生育特殊家庭等政府保障对象由区民政局负担。本市同一家庭内两位及以上老年人需要评估的，第一人按前款规定收取费用，其余人员的评估按“机构内评估”收取评估费，即40至50元/人次，不另加收其他收费项目。

老年人可在北京市民政局官网提出评估申请。能力综合评估分为两种：居家个人申请，由其本人或代理人、监护人提出，北京范围内按照实际居住地选择评估机构；机构集体申请，由老年人入住的养老机构提出，由区民政局委派或由养老机构自主选定评估机构。原则上暂不接受正在医疗机构治疗的老年人的评估申请。

在京津冀协同发展区域内，长期异地居住的京籍居家老年人，应由老年人及其家属提出申请，自主选择评估机构；津冀蒙（指赤峰市、乌兰察布市）养老机构内入住的京籍老年人的集体评估申请，由养老机构通过“北京市社会福利综合管理平台”，自行选择评估机构。暂不接受长期在外省市（非津冀蒙地区）居住的老年人的评估申请。整个评估流程应在5个工作日内完成。评估机构在上门评估前应做好“预评估”，评估机构未履行事先沟通告知义务而进行评估并收费被投诉举报的，应退还本次评估费用。

处于医疗诊治过程中的老人则分几种情况：急重症状态的老人暂不评估，待病情稳定后再进行。还有4种情形可以直接评定为重度失能，包括长期保留气管套管、胃管、胆道等外引流管、造瘘管、尿管、深静脉置管等管道，需定期处理的；疾病、外伤等导致的瘫痪（至少一侧下肢肌力为0至3级）或非肢体瘫的中重度运动障碍，需长期医疗护理的；植物状态或患有终末期恶性肿瘤等慢性疾病，需长期医疗护理的；综合能力评估时，处于昏迷状态，昏迷人员若意识转为清醒，应重新进行评估。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=75308>

(来源：北晚新视觉网)

北京：24家养老机构接受特殊老年人临时托养

受疫情影响，北京市养老机构采取封闭式管理，部分特殊老年人的临时托养应如何办理？

北京市委社会工委、市民政局副局长、新闻发言人李红兵表示，为了保障全市45000余名在院老人的健康和生命安全，针对子女、近亲属或其他法定监护人参与全市疫情防控一线工作，特别是支援湖北武汉疫情防控医疗工作而无人照料的老年人，以及因照料护理人员集中或居家隔离的分散供养特困人员，空巢（独居）、生活不能自理且子女亲属已接受隔离治疗，经与家属协商一致的老人居家照料难题，我们专门出台了为以上特殊老年人群体入住养老机构享受临时托养服务，目前全市共安排了24家养老机构接受特殊老年人临时托养，分布在16个区。

据介绍，老年人本人或由代理人（监护人）可以拨打12345市民热线进行申请，区民政局接到申请信息后将及时进行核实，符合入住规定的指导定点养老机构为老人办理入住手续并开展好服务。其中因子女、父母等近亲属或其他法定监护人参与全市疫情防控一线工作而无人照料的老年人，照料护理人员集中或居家隔离的分散供养特困老年人，均可免费入住；空巢（独居）、生活不能自理且子女亲属已接受隔离治疗的老年人费用由个人承担。

李红兵表示，接受临时托养服务的定点机构在各区都有分布，服务场所都相对独立设置或采取了隔离措施，均具备满足日常生活照料条件，安排了专门工作人员负责，卫生健康和民政部门也进行了消毒等严格防疫措施，新入住老年人将根据入院体检筛查分区入住，老年人和家属可以放心。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=75268>

(来源：北京日报)

上海：每天上门送餐一万客，这是疫情下的上海为老服务

记者从上海市民政局获悉，新冠肺炎疫情发生后，针对高龄独居、行动不便、生活困难等老年人确有助餐刚需的，全市各街镇在严格落实消毒、测量体温、佩戴口罩等防控措施的前提下，全力做好上门送餐服务。据统计，目前每日送餐量已达1万客，送餐量最大的街道每日超过400客。

位于普陀区甘泉路街道的草家巷老年食堂，全年不休，除夕以来的送餐量明显高于往年同期。负责人告诉记者，出于疫情防控考虑，食堂取消了堂吃，全部改为送餐。“需求量也确实高于往年同期，一些老人的子女、亲属受疫情影响，临时不能来上海了，就需要在我们这订餐。”

浦东新区洋泾社区老年食堂于2月3日提前一周复工，价格不涨，卫生要求更严格。记者看到，送餐员均配备口罩、护目镜等防护设备，社区也为送餐开辟了“绿色通道”，200多位老人特别是无电梯老公寓独居老人的吃饭问题由此得以解决。此外，部分街道还通过发动邻里帮助、社区志愿者烧送等方式解决老人用餐需求。

上海市民政局表示，随着近期老年人子女陆续复工，社区老人助餐刚性需求或有所增加，上海市区两级民政部门将根据需要，继续组织力量做好送餐服务工作。

在养老服务方面，记者了解到，目前全市有3000多名居家养老护理员克服各种困难仍在提供居家上门服务，服务对象以身体状况不佳的低保、低收入等困难老人为主。上门服务人员遵照防控工作要求，每日开展自身体温监测，佩戴口罩。上海民政部门还发动社区开展力所能及的为老服务。一是依托“老伙伴”计划，由低龄老年人积极关爱结对的高龄独居老人，为独居老人送菜、送饭、宣传防疫知识，协助社区陪同老人就医；二是安排“社区养老顾问”主动拨打关爱电话，尤其是对独居老人加强防疫主动宣传；三是发挥好居村委帮扶作用，不少居村委近期积极为行动不便的老人登记购买口罩，缓解了老人的后顾之忧。

养老机构场所封闭、人员集中、老人抵抗力相对较差，是此次疫情防控的重点地区。上海市民政局积极落实上海市委、市政府和民政部要求，自1月20日以来，针对全市养老机构先后8次发出疫情警示、防疫规范。一是坚决把好机构“入口关”，特别是针对外地返沪人员、春节回家老人和探访家属三类人群，严格落实防控措施和要求。例如，对春节回家老人，养老机构必须积极与老人家属协商，待疫情稳定后再返院，确因特殊情况需返院的老人，应当经院内隔离观察满14天无异常后才能返回生活区。这些举措得到绝大多数老人和家属的理解和支持。目前，全市养老机构已暂停家属探望，对家属送到机构的物品进行消毒处理。

二是从严把好内部“防控关”。上海市民政局于2月5日发布了《关于本市养老服务领域疫情防控的工作规范》，涵盖值班值守、出入管理、内部防护、联防联控等方面内容。同时，常态化组织开展对各类养老服务机构“不发通知、不打招呼、不听汇报”的暗访，通过上海民政等微信公众号公布暗访情况、存在问题和二维提示，指导各区养老机构开展整改落实。

三是实时把好疫情“处置关”。上海市民政局已启用信息网上直报系统，800多家养老机构只需扫二维码即可上传返沪员工等疫情风险信息，每日15时前由市局汇总后再及时推送至各区共享，切实减轻了养老机构和基层干部负担。通过每日分析返院老人及返沪员工来源地、返院数、院内隔离数等信息，上海民政部门可及时发现并处置相关安全隐患。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=75307>

(来源：新华社)

上海：让闵行区36万老年人安全无忧

2020年新春，新冠肺炎疫情席卷全国，养老服务领域成为抗疫重要战场。上海市闵行区时刻把全区36万多名老年人的健康安全放在心上，提出了“三防三控三阻击、三查三帮三落实”的工作要求，切实把联防联控、严防严控、群防群控工作做细做实，竭力打赢疫情防控阻击战，切实为机构养老老人和社区居家老人提供安全保障。

联防联控，合力阻击不彼此

召开防控部署会议。1月21日，闵行区民政局、闵行区卫生健康委员会联合召开养老机构疫情防控工作会议，要求各养老机构树立大局意识、责任意识、风险意识，要把好“入口关”，在门卫设立预检点，询问每位入院人员的外出史、发热史，并测量体温，确保入院人员没有发热病人；要落实体温测量工作，落实每天消毒制度，适度开窗通风，老人及工作人员勤洗手、出门戴好口罩，尽量避免到人员密集的公共场所；医务人员要做好健康宣教，正确引导舆论，不轻视、不恐慌、不造谣、不信谣。1月25日起，闵行区养老机构采取封闭式管理。

落实防控工作责任。2月1日，区卫生健康委和区民政局联合下发《关于社区卫生服务中心与养老机构对接服务的通知》，进一步明确社区卫生服务中心的工作职责，要求各社区卫生服务中心与所在地区的养老机构及时对接，密切配合，确保养老机构住养老人的基本医疗服务需求，指导养老机构严格按照新型冠状病毒感染的肺炎防控相关工作规范和要求执行，避免疫情传入扩散，协调保障养老机构口罩、防护服和红外测温仪等防护物资。

严防严控，层层阻击不留死角

建立工作机制。区民政局第一时间成立了新冠肺炎疫情防控工作领导小组，全面指导辖区内养老机构及民政服务机构做好疫情防控工作，重点督导养老机构做好疫情防控工作。实行24小时应急值守制度，及时传达部署区委、区政府和市民政局最新工作要求，了解掌握全区养老机构疫情防控状况。区民政局利用养老机构微信工作群、二维码小程序等信息化手段进行工作部署指导、数据统计分析等工作，提升工作效率。

落实监管责任。建立督查机制，区民政局对养老机构疫情防控情况持续开展不发通知、不打招呼的检查、复查、督查；建立通报机制，对疫情防控工作落实较好的养老机构进行通报表扬，对于落实不力的机构点名批评，并与年度财政考核补贴挂钩；建立调剂机制，尽力帮助养老机构筹措口罩、消毒液、测温仪等防护物资，对于物资储备较少的养老机构优先调拨，同时协调物资存量较充裕的养老机构发挥互帮互助精神，适当调剂部分物资支持物资短缺机构。

群防群控，精准阻击不打折扣

做好社区防控。社区老年人数量庞大，为防控新型冠状病毒可能带来的危害，重点在四个方面下功夫，分别是“关”，即关闭全区645个老年活动场所；“停”，即停止71家老年人日间照料机构、92家助餐点的集中就餐服务，停止节日慰问演出和大型集体活动；“报”，即制订闵行区社区居家养老服务疫情防控工作情况统计表，建立每日统计申报制度；“告”，即告知社区老年人因新冠肺炎疫情取消需求评估、停止服务的相关内容和事项等。

加强社区关爱。面对疫情，闵行区在社区老年人关爱方面，提出“在线连线不断线”的工作举措，努力把服务保障工作落到实处。关爱始终在线，通过962899康乐福为老服务平台，坚持每天问候、询问需求，让老年人时刻感受党和政府的关怀与温暖；保障始终在线，老人有需求，居村委会、结对帮扶志愿者第一时间出现，服务持续不断线。面对刚需老人，始终坚持从老年人的实际出发，不搞一刀切，在确保安全的前提下，及时开展送餐上门、送温暖上门、送心理关爱上门等服务。

完善结对帮扶。建立孤老名册，落实结对责任，完善帮扶举措，做到“孤寡老人结对帮、困难老人按需帮、高龄老人重点帮”，让每一名孤寡老人在这个特殊的冬天感受到独居不独，孤老不孤。加强宣传，让老人足不出户了解疫情。结对关爱，志愿服务不缺席，充分发挥160余名老伙伴结对志愿者的作用，志愿者与结对老人每日通过电话、微信，宣传防疫知识、了解老人生活需求，让他们在抗击疫情中不恐慌、不孤单。临时时代办解急难，居民区党员、楼组长化身临时时代办员，为出门不便的老人买菜、买菜、配药等，保障他们的基本生活不受影响。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=75285>

(来源：中国社报)

辽宁：24日起，沈阳全市241家养老机构全部实施封闭式管理

当前，疫情防控工作正处于关键时期，形势仍然严峻。老年人免疫力相对较弱，属于易感人群，养老机构人员密集，防控工作难度大、责任大。沈阳市民政局迅速行动、积极谋划、主动作为，为全市养老机构构筑一道严密的“防火墙”：及时启动封闭式管理，扎实做好全方位防控，全面升级人性化服务……

守住外控的门

1月24日起，全市241家养老机构全部实施封闭式管理，禁止组织入住养员外出活动，禁止接收新入住养员，限制家属(尤其是外地返沈人员)探视；152家区域性居家养老服务中心暂停服务，8家设有长照床位的区域性居家养老服务中心停止对外服务，参照养老机构进行封闭式管理；600家社区养老服务站全部暂停服务。全市养老机构暂停接待各类志愿服务，谢绝社会各界参观访问。

连日来，市民政局多次开展明察暗访了解到，各养老机构均能严格落实封闭式管理要求，明确疫情防控工作责任人和安全员，建立24小时疫情值班制度和日报告、零报告制度，确保防疫“安全网”织密织牢。

管好内部的人

市民政局发布《关于做好养老机构预防新型冠状病毒工作的通知》，进一步规范各养老机构内部防控操作，坚持不开展集中活动，实行分餐制，加强值班值守，每日两次对老人房间和公共区域进行通风、消毒，每日3次对老人和服务人员进行体温监测，坚决防范疫情发生。截至目前，全市养老机构平均每日使用测温枪370余次，测量体温17000余人次，没有异常情况出现。同时，市民政局多方协调，帮助全市养老机构联系防控物资供货商，购买口罩2万余只，极大缓解了防控物资短缺问题。

稳住老人的人心

封闭期间，老人不得外出，家属探视也受到严格限制，老人心理健康问题不容小视。市民政局指导全市养老机构及时提供人性化服务，一方面积极向老人进行防疫知识宣传，一方面为老人做好心理健康辅导，帮助老人通过视频聊天等方式与家人联系，缓解老人紧张焦虑情绪。皇姑区精心编排录制了“拍拍操”小视频，在全区养老机构推广，受到老人欢迎。

日前，国务院疫情防控联防联控工作机制工作指导组和省民政厅先后对我市3家养老机构进行了抽检和督查，对我市养老机构疫情防控工作给予了充分肯定。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=75280>

(来源：沈阳日报)

河南：全省养老机构未发现确诊、疑似病例

2月15日，省政府新闻办举行“河南省新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作”第十场新闻发布会。省卫健委、省民政厅、省妇幼保健院等相关单位发布河南省现阶段老人妇女儿童等重点群体防控工作相关情况。

省民政厅党组成员、副厅长孟令武介绍，全省有3314家养老机构，养育有儿童的福利机构79家。春节期间，除部分老年人回家过年之外，仍有留院老人12.5万人、儿童4600多人。疫情防控期间，所有养老机构、儿童福利机构全部实行封闭管理。截至2月14日，全省养老机构和儿童福利机构未发现有新冠肺炎确诊病例和疑似病例。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=75267>

(来源：大河网)

安徽：马鞍山市民政局坚持“五个到位”打好养老机构新型冠状病毒感染疫情防控阻击战

安徽省启动疫情防控一级响应以来，马鞍山市民政局高度重视新冠肺炎疫情防控工作，针对老年人属于易感群体、养老机构人员密集的特点，高度警惕，严密防范，从严落实“五个到位”，切实抓好养老机构疫情防控工作。目前全市119家养老机构运营正常，疫情防控工作有序开展，老人情绪平稳，生活保障有力。

突出“快”，确保工作部署到位。及时将民政部《养老机构新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控指南》（第一版）、（第二版）等文件转发各县区民政部门及所辖养老机构，组织养老机构熟悉掌握、应知应会。积极请示市疫情防控指挥部，解决养老机构疫情防控物资缺乏问题。指导县区详细统计养老机构防护物资储备情况，并依托慈善组织积极为养老机构筹措物资，目前蒙牛乳业等企业和社会组织已向部分物资紧缺的养老机构捐赠价值160万元的防护物资，解决养老机构燃眉之急。

突出“严”，确保封闭管理到位。第一时间启动突发公共卫生事件一级响应，1月27日起，印发紧急通知对全市119家养老机构实施临时封闭管理，除工作人员外，禁止亲友探访、志愿服务、社会实践活动，取消老年人外出，不再接收新入住老年人。同时暂停39个社区老年人日间照料中心和17个社区食堂提供居家养老服务，指导养老机构做好人员摸排、消毒杀菌、体温测量及信息报送等工作，最大限度避免意外感染等情况发生。

突出“实”，确保防疫措施到位。指导县区健全养老机构疫情防控责任体系，督促各养老机构在本地卫生防疫部门的指导下，建立本单位疫情防控工作组，制定疫情防控预案，建立老人体温动态监测及上报制度，做好口罩、消毒水等疫情防控物资储备，加强机构内部卫生管理，切实消除引发疫情的各种隐患。制作《马鞍山市养老机构人员统计表》，要求县区民政部门实行每日一报和零报告制度，对养老机构人员日常防控情况实施跟踪监测。

突出“深”，确保常态督导到位。建立领导牵头包保制度，成立6个由局领导担任组长的工作指导组，在全市各县区开展包括养老机构在内的两轮分片督查指导工作。同时会同市卫健委、市纪委、市市场监管局等部门多次开展以贯彻落实省、市指挥部5号令精神的督导工作。督促各养老机构做好场所消毒、人员防护等工作，确保养老机构思想不松、入住人员健康安全。截至目前，市级层面已抽查各类养老机构40余家次，抽查比例超过30%。

突出“广”，确保教育宣传到位。强化正面宣传引导，深入宣传防护知识，指导县区依托街道、社区加大对居家和社区养老领域的宣传，及时将《给老年人的一封信》传递到每个社区、每个老年人家庭，同时依托市级居家养老服务平台，加强对居家老年人疫情防控知识的宣传，重点做好政府购买服务对象宣传教育。雨山区等县区根据居家老年人的特点，印制图文并茂、通俗易懂的疫情防范手册，指导老年人及其家人科学认识

和预防疾病，提高防护能力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=75301>

(来源：市民政局)

陕西：西安莲湖民政局为老年人筑起防控疫情牢固防线

近日，面对严峻的新型肺炎疫情，西安莲湖区民政局迅速行动，不但立即对辖区所有养老机构采取“封闭”措施，而且针对在社区里居家养老的老人，凝聚“四员”（安全员、辅导员、配送员、守门员）之力，提供“贴心”服务，为辖区老人筑起一道防控疫情的牢固防线。

机构“安全员”严格管控

新型肺炎疫情席卷全国，抗击疫情成为举国上下的第一要务。老年人身体状况相对较弱，属于易感染人群，为切断病毒可能传播途径，保障老年人生命安全和身体健康，莲湖区各养老机构第一时间全面实施封闭式管理，暂停接待外来人员探视和接收老年人新入住，不开展集中活动，实行分餐制，加强值班值守，实行日常消毒和体温监测，建立老人和工作人员的健康档案，每日开展晨检和健康登记，坚决防范疫情在民政服务机构的发

生。与往年春节相比，封闭式管理下的养老机构，少了人来人往，但老人们的生活依旧充满了年味。刚开始有部分家属对封闭式管理不理解，但随着疫情发展和不断加强宣传引导，现在都很配合，而且很多老人还主动要求家里人不要探望，改由电话、网络视频等方式联系。

“现在不能出门，大家都理解。‘娃们’对我们很好，在这儿过年和家里一样。”住在康源隆基日间照料中心的王爷爷高兴地说道。

线上心理“辅导员”主动关怀

人常说：每逢佳节倍思亲。过年更是亲人团聚的时候！在养老机构里，老人尚且有工作人员陪伴照顾，而对于在社区里居家养老的独居空巢老人，将面临着怎样的煎熬？更何况，今年还要应对可怕的疫情！而莲湖区的空巢独居老人经常会接到虚拟养老院打来的电话，帮他们切实解决各种生活难题，让他们感受到社会的关怀。

为防止疫情蔓延，保障老人身体健康，莲湖区虚拟养老院倡议老年人守在门里不要出门，线下提供各种生活服务，并依托智慧养老平台开展主动关怀服务，及时了解空巢独居老人的身体健康及生活、心理需求。

居家养老的老人散布全区，如何进行有效管理？莲湖区虚拟养老院向居家老人提供了实时服务——老人名片，可随时看到老人的位置。李奶奶刚出门想买东西，虚拟养老院呼叫中心的大屏幕上就显示她已在室外，工作人员赶忙电话提醒她回家，可通过服务热线购买生活用品。

除了享受线下服务，在家的空巢独居老人也可以通过拨打虚拟养老院服务电话，与工作人员交流沟通，排解心里压力。而工作人员也会主动给老人打电话，了解老人的生活需求，让他们感受到社会的关爱。

助餐“配送员”细致服务

肺炎疫情与春节假期因素叠加，“买菜”这件小事，成为社区里老年人心头的一件大事。

“我们老年人不用出门，就有志愿者给送来物美价廉的新鲜蔬菜，方便得很！”在收到荣华·欢乐颂志愿者服务队配送的新鲜蔬菜后，家住莱安逸晖小区的张奶奶开心地说。

为了避免感染风险，使社区里的老人不出小区就可以买到蔬菜及生活用品，荣华·欢乐颂社区养老服务中心主动作为，积极为疫情期间不便出行的老年人排忧解难，推出爱心商品配送服务，老人只需在商品清单中选择自己需要的商品，工作人员便派专人去采购并将商品送至小区。

在莲湖区的各个社区，有很多家门口的养老服务服务中心，在疫情期间，充分发挥各自职能，为社区老人提供各类便民服务。

监督“守门员”多措并举

疫情就是命令，防控就是责任。打赢这场没有硝烟的战争，莲湖区民政局的党员干部投身到疫情防控前沿，工作人员纷纷取消休假，用真心真情为老人服务。

疫情发生后，莲湖区民政局建立养老机构工作群，分管副局长在工作群监督工作开展情况。各养老机构每天定时在工作群内以图片加文字形式报送工作开展及安全情况。区民政局每周2次开展实地暗访，以检查养老机构防控工作落实情况。

莲湖区民政局还通过政府购买服务，聘用社会第三方（莲湖区社会组织培育中心），对各养老机构存在的疫情防护安全隐患进行排查，监测在养老机构入住老人的身体状况，保障老人身体健康。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=75309>

(来源：人民网)

浙江：率先实施养老院疫期封闭管理，10万余老年人无感染

记者2月16日从浙江省新冠肺炎疫情防控工作新闻发布会获悉，该省1月25日起在全国率先实施养老院封闭管理，目前全省1765家养老机构内的10.1万名老年人无一例感染和疑似病例。

浙江省民政厅副厅长李洁介绍，在封闭式管理方面采取“四个一律”：非养老院工作人员一律不得入内；院内养老人员非必要一律不出院，外出看病的老人，让其在子女居家养老或联系医院住院治疗；一律不接受新入住和春节后返院的老年人；城乡社区居家养老服务照料中心一律暂停运营，不得组织老年人进行集体活动。各市、县、区都预备部分养老院床位，保障防疫一线医护人员等家庭的老年人全托使用。民政部门还筹措口罩、消毒液以及肉类、蔬菜等，保障养老机构的疫情防控和正常运营。

2月15日，浙江报告新冠肺炎新增确诊病例5例，新增出院病例28例。至15日24时，浙江累计报告确诊病例1167例，现有重症病例76例（其中危重27例），在院救治病例730例；累计出院437例，出院患者占确诊病例的37.5%。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=75270>

(来源：环球网)

湖北：蔡甸一养老社区积极防控，550名高龄老人至今无一感染

新冠肺炎疫情暴发以来，老年人是感染的易发人群。在武汉一家养老社区，550名老人、133名工作人员却平安度过了春节，至今无一感染新冠肺炎。

位于蔡甸区的合众优年武汉养老社区，是由合众人寿保险股份有限公司投资的大规模复合型养老社区，建筑面积近18万平方米。春节期间留在社区的550名老人，年龄大多在70岁以上，其中不少还是失智失能老人，全天需要陪护。

从疫情有苗头之时，养老社区便行动起来，“1月18日感到疫情有上升趋势，我们果断在当天发布了疫情应急预案，取消了56个家庭大年三十来陪老人一起吃年夜饭的计划。”养老社区负责人王晓说。从1月19日起，进入社区的外来人员要测体温；20日开始进行一日三次的全面环境消毒；22日进一步升级措施，社区“只出不进”。

为保证老人们的健康安全和一日三餐的正常供应，133名工作人员放弃与家人团聚的时间，守护在老人身边。由于车辆通行受限，生活物资供应不便，餐饮部经理魏小军带人驱车160公里，到鄂州采购猪肉1000斤。魏小军就是鄂州人，买肉路上经过家门，只站在楼下和家人打个招呼便匆匆离去。

在抗击疫情期间，社会各界也给予了各种帮助，合众人寿董事长戴皓先生，向社区捐赠了1万个日本进口N99口罩、120套医用防护服等物资，武汉市及蔡甸区民政部门、927车友俱乐部等爱心单位也捐赠了一批物资。

老人们在这里生活规律与平常一样，一日三餐之外，在元宵节当天，工作人员还煮了汤圆送到大家的餐桌前。“我已经在这住了4年，这次特殊的春节，正因为有工作人员的辛勤付出，我们生活得舒服健康又平安。”85岁的郑素莲说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=75299>

(来源：央视网)

江西：南昌市织密织牢养老机构疫情“防护网”

为做好养老服务领域疫情防控工作，织密织牢疫情“防护网”，江西省南昌市民政局进一步完善制度体系，强化统筹协调和督查指导，确保全市124家养老机构零感染。

严控不失控，管理有章有法

按照早部署、早筹备、早防控的工作思路，1月21日，市民政局组成调研组深入乡镇调查养老机构应对疫情防控工作，并通知各县(区)做好疫情防控工作，加强养老机构内部管理，做好春节期间老人卫生、安全等工作，对在院老人进行封闭管理。各养老机构严格落实民政部《养老机构新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控指南》，建立疫情防控工作机制，机构负责人全面负责防控工作。市民政局出台了《南昌市养老机构防疫工作简易指南》，采取“一确保三做好五暂停七严格”的“1357”工作法，进一步规范养老机构管理，建立养老机构日报制度，全面掌握机构在院老人、未返院老人及工作人员情况，日均排查6400余人次。制订疫情防控应急预案，针对可能出现的突发情况提前做好应对准备。

封闭不封心，服务有声有色

全市养老机构实行封闭管理，但是封闭不封心，各养老机构创新思路，提升服务质量，确保老人吃得放心、住得舒心、过得安心。疫情防控期间，在院工作人员既是护理员，又是营养师、宣讲员和“家人”。为提升老人免疫力，养老机构采取“暖胃又暖心”举措，免费提供红糖姜茶、为老人包饺子。东湖区福利院等养老机构注重食堂伙食调配，丰富品种，为老人配送营养餐。养老机构负责同志给老人宣讲疫情防控知识，让老人提高警惕，自觉增强防控意识，对机构暂时封闭管理表示理解。工作人员发挥桥梁纽带作用，定时让老人与家属视频、聊天，感受子女的关心，让老人在院如在家。西湖区福利院等养老机构院长以身作则，率领在院工作人员和老人同吃住、心连心、共抗疫，打造疫情防控“安全岛”。针对在院老人和工作人员可能出现负面情绪和心理焦虑，市民政局联系了南昌大学心理系和省心理

分散不分力，保障有力有效

全市所有城乡社区居家养老服务中心、农村颐养之家等暂时关闭。凝聚市、县(区)、乡镇(街道)、社区(村)四级力量，采取明察暗访等形式督查养老机构落实防控措施情况，对24家机构采取暂时关停措施。针对养老机构反映防疫物资紧缺情况，市民政局及时向市疫情防控应急指挥部、省民政厅汇报，同时积极协调志愿服务组织、爱心企业等为养老机构捐赠物资。目前，收到爱心企业捐赠蔬菜1.25万斤、消毒液3100升、洗手液124

升, 优先保障集中供养机构(敬老院), 同时兼顾民办养老机构。各县(区)、开发区(新区)疫情防控指挥部为养老机构发放口罩4700个、温度计(含额温枪)201个、酒精97.7升。政府、企业、养老机构合力保障在院老人饮食安全、卫生安全、生命安全。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=75284>

(来源: 中国社报)

广东: 广州探索养老服务人才培养的南粤模式

为全面加大养老服务技能人才培养力度, 为养老服务业可持续发展提供人才保障, 广州市近年积极部署, 采用多种措施探索形成具南粤特色的养老护理员培训体系。目前, 全市共有16家民办职业培训机构开设养老护理员课程, 近年向社会输送经培训的专业养老护理人才3000余人。

提供各层次公益培训服务

广州市人社局下属广州市职业能力培训指导中心近年积极搭建广州养老服务人才培养平台, 经过多年的努力, 已在标准制定、师资培养等方面积累了一定的经验。

据市职培中心介绍, 为积极响应落实“南粤家政”羊城行动计划, 广州现针对从事养老护理行业的人员提供了各种层次公益培训服务。

2019年, 市职培中心先后举办了多期覆盖养老护理员、师资、护理精英到中层管理人员等不同对象的公益讲座十余期, 共300多人享受了免费培训。市民可通过市职培中心开发的“广州职业培训地图”线上版, 在线观看系列养老护理免费教学视频(正逐步上线), 提高养老护理实际操作技能, 还可在在线学习粤菜师傅和工业机器人课程。

加强落实“南粤家政”工程

按照国家大力推进养老服务业吸纳就业的精神, 结合推动养老服务业新型学徒制培训开展, 市职培中心近年联合广州越秀养老产业投资控股有限公司, 开发出了一套结合日本倍乐生养老技术和我国传统养老技术、适合广州养老服务特点的养老培训课程, 为进入越秀养老机构的人员提供专业岗前培训, 为广州市养老服务技能人才培养提供了有效示范。近期, “南粤家政”羊城行动——养老护理员培训示范基地已在市职培中心揭牌, 将持续助力广州养老护理人员职业技能水平提升培训, 积极探索建立养老服务人才培养的南粤模式。

接下来, 广州将持续深入实施职业技能提升行动, 推进“南粤家政”工程, 更大范围地铺开养老服务人才培养。市职培中心将继续指导各区民办职业培训机构加强落实“南粤家政”工程, 适应广州养老服务业发展趋势和国际领先行业标准。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=75275>

(来源: 广州日报)

黑龙江: 伊春市将对全市养老机构实行封闭式管理

伊春市应对新型冠状病毒肺炎疫情防控工作领导小组指挥部于15日发布第9号通告, 明确全市所有养老机构实行封闭式管理, 严禁外部人员(含家属、朋友)以任何理由进入养老机构内探视。除极特殊情况, 在院老人不允许外出。

伊春市应对新型冠状病毒肺炎疫情防控工作领导小组指挥部第9号通告

为进一步做好养老机构疫情防控工作, 确保服务对象身体健康和生命安全, 结合当前疫情防控实际, 现就有关事项通告如下:

一、全市所有养老机构实行封闭式管理, 严禁外部人员(含家属、朋友)以任何理由进入养老机构内探视。除极特殊情况, 在院老人不允许外出。

二、全市各养老机构要加强场所内消毒和老年人健康监测, 每天至少进行两次消毒、两次测量体温。并做好个人防护。

三、全市各养老机构一律取消各种老年人聚集性活动, 防止发生疫情病毒传播。

四、全市各养老机构要高度重视加强老年人心理调节, 纾解焦虑恐惧情绪, 引导其保持正常作息、有规律生活。

五、全市各养老机构要加强机构内所有人员的疫情防控宣传教育, 及时传递权威疫情信息, 普及科学防控知识, 指导做好个人防护, 保持良好卫生习惯和健康习惯。

六、全市各养老机构要切实加强对养老机构工作人员监督管理, 所有在职人员必须严格执行佩戴口罩和工作信息登记等制度。下班后, 工作人员要加强自我约束、自我管理, 自觉落实好个人疫情防控措施, 不得参加聚集性社交活动和家族聚餐。工作时间外的交往要有记录。

七、全市各养老机构要做好口罩、消毒液等医疗防护用品采购和发放工作, 满足养老机构疫情防控需要。

八、全市各养老机构要认真执行零报告、日报制度, 安排专人每天17时前将本养老机构疫情防控情况上报当地民政部门。遇有养老人员发热等特殊情况, 当地民政部门要在第一时间报告当地疫情防控指挥部和市民政局。

九、各县(市)、区政府要切实落实属地责任、民政部门的监管责任和养老机构的主体责任, 各司其职, 各负其责, 履职尽责, 确保养老机构人员健康安全。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=75302>

(来源: 东北网)

王文涛: 对养老机构采取最严格管控措施

15日上午, 省委副书记、省长、省应对新型冠状病毒肺炎疫情防控工作领导小组指挥部指挥王文涛主持召开每日视频例会。

会议指出, 要始终保持对疫情防控形势的头脑清醒和科学理性, 决不可掉以轻心。各级政府和各部门要坚决管住城市门、小区门、单元门、家门这四道防线。严格落实疫情报告制度, 决不能出现瞒报、漏报、迟报问题。各地要对养老机构采取最严格的管控措施, 切断一切可能存在的传染途径。

会议强调, 要继续依托各地的重症救治中心, 加大对重症、危重症病患的救治。重症救治专家组可以跨地区、跨医院调配医疗资源和医护人员, 集中优势兵力打开歼战。有关部门要对重症集中救治给予医用防护物资最优先保障, 必要时可实施生产企业到救治中心的直通车。救治中心要采取更为严格的隔离防护措施。要强化对医院发热门诊和其他开展医疗服务的医护人员的防护安全和生活服务保障, 给予必要的心理疏导, 做好医院感染防控。

会议强调, 要加快对确诊病例的密切接触者、密切接触者的核酸检测, 尽快筛查出确诊病例, 阻断新的传染源。专家组特别要研究对无症状感染者等高风险人群的管控、治疗措施。各市地要进一步压实属地责任, 对10个重点挂牌督导县采取更严格管控措施。要根据疫情变化形势, 实行分区分级防控策略。要打通快递物流进入小区村屯的“最后一环”, 统一设置接收点, 实行无接触配送。复工复产企业要落实防控主体责任, 从外地返程的员工一到达所在的市, 要采取从车站到企业的点对点包车形式接运, 有条件企业还可以与客运公司合作开通通勤车, 解决员工上下班交通问题。各地要多倾听市场主体需求, 在适应不同群体需求中, 支持新经济新模式新业态发展。

国务院指导组组长张学高, 张安顺、李海涛、王永康、张雨浦、贾玉梅、孙东生、毕宝文、程志明、沈莹、徐建国参加会议。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=75279>

(来源: 黑龙江日报)

热点新闻

刘昆: 稳步提高养老保障水平, 确保养老金按时足额发放

习近平总书记在中央经济工作会议上强调, 积极的财政政策要大力提质增效, 更加注重结构调整。这是党中央科学把握国内外发展大势、统揽经济社会发展全局作出的重大决策部署, 为今年的财政政策指明了方向路径, 提供了根本遵循。

一、积极的财政政策要大力提质增效是形势所需

2020年是具有里程碑意义的一年, 我们将全面建成小康社会, 实现第一个百年奋斗目标。同时, 国内外形势更加复杂严峻, 经济发展困难和风险增多, 财政收支矛盾更为突出。实施积极的财政政策并且要大力提质增效、突出结构调整, 是实现第一个百年奋斗目标和适应客观形势所需。尤其是, 今年年初新冠肺炎疫情暴发, 在企业生产带来困难、造成财政增收压力的同时, 还必须加大财政支出, 加强疫情防控经费保障, 继续研究出台阶段性、有针对性的减税降费措施, 缓解企业经营困难, 这进一步要求积极的财政政策大力提质增效。

一方面, 实施积极的财政政策要保持政策的连续性稳定性, 着力补齐全面建成小康社会短板的客观需要。党的十八大以来, 我们坚持积极财政政策的取向不动摇, 并与其他宏观政策协同配合, 有力促进了经济社会持续健康发展, 人民生活显著改善, 全面建成小康社会目标即将实现。但目前还存在一些短板, 城乡区域、生态环保、科技教育、社会保障等方面有一些薄弱环节; 我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期, “三期”叠加影响持续深化; 外部环境进一步趋紧, 保护主义、单边主义持续蔓延, 全球动荡源和风险点显著增多, 经济下行压力加大。更为紧迫的是, 当前疫情防控任务非常艰巨, 绝不能因为经费问题延误医疗救治和疫情防控。继续实施积极的财政政策, 有利于有效应对经济下行压力, 推动解决全面建成小康社会的突出短板, 特别是坚决打赢疫情防控阻击战, 坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战, 确保全面建成小康社会圆满收官, 为第二个百年奋斗目标打好基础。

另一方面, 积极的财政政策要大力提质增效、突出结构调整, 是进一步缓解财政收支矛盾, 实现财政经济可持续发展的必然要求。刚刚过去的2019年, 我国出台了史上最大规模的减税降费措施, 全年累计新增减税降费超2万亿元, 占GDP比重超过2%。一系列重大减税降费政策相继实施, 既会直接带来财政减收, 也会促进经济增长, 进而带动财政增收; 同时, 当前经济下行压力加大, 财政收入增长动力会减弱。减收对支出的影响, 各级财政程度不一。一些地方收支矛盾更为突出, 有的财力紧张, 资金使用固化、僵化问题不同程度存在, 保工资、保运转、保基本民生面临困难。今后一段时间, 财政整体上面临减收增支压力, 财政运行仍将处于“紧平衡”状态。在这种情况下, 单纯靠扩大财政支出规模来实施积极的财政政策行不通, 必须向内挖潜, 坚持优化结构、盘活存量、用好增量, 提高政策和资金的指向性、精准性、有效性, 确保财政经济运行可持续。

二、深入理解积极财政政策的新内涵

今年积极的财政政策从“质”和“量”两方面发力，加强逆周期调节、巩固和拓展减税降费成效、保持合理适度财政支出强度是一方面，优化资金配置和结构、提高使用效益是另一方面，而且更可持续。在当前财政收支平衡压力持续增大、加力空间有限的情况下，为确保民生得到有效改善，必须坚持节用裕民，在结构调整中更加突出政策的“提质”要求和“增效”导向，把有限的财政资源用到刀刃上。这体现了一种内源式财政政策，主要包括以下内容。

2019年，我国出台了史上最大规模的减税降费措施，全年累计新增减税降费超2万亿元，占GDP比重超过2%。图为2020年1月16日，河北省石家庄市秦城区税务局工作人员在中车石家庄车辆有限公司调研。新华社记者邢广利/摄

减税降费，通过减轻企业、个人负担，促进疫情防控、拉动经济增长。减税降费是积极财政政策最重要的体现，财政把更多资源让渡给市场主体，有利于进一步激发市场活力、培育内生动力。实施大规模减税降费，短期内财政收支矛盾会凸显，但从长远看，随着企业效益改善、税基扩大，财政收入形势会逐步好转。要算大账、算长远账，即使眼前困难再大，也要坚决落实落细相关政策措施，把该减的税减到位、把该降的费降到位。当前，支持新冠肺炎疫情防控，应对经济下行压力，关键是把更大规模减税降费落实到位，让企业轻装上阵。今年将进一步落实和完善增值税减税等政策。例如，对疫情防控重点保障物资生产企业为扩大产能购置的相关设备，允许一次性计入当期成本费用在企业所得税税前扣除；对纳税人运输疫情防控重点保障物资取得的收入，提供公共交通运输服务、生活服务以及为居民提供必需生活物资快递收派服务取得的收入，免征增值税。同时，围绕推动高质量发展、鼓励科技创新、吸引高端人才、促进进出口增长等，继续研究完善相关税收政策。财政部门将与税务部门密切关注各行业税负变化，牢牢把握“三个确保”要求，即确保制造业等主要行业税负明显降低、确保建筑业和交通运输业等行业税负有所降低、确保其他行业税负只减不增，及时研究解决企业反映的突出问题，持续发挥减税降费政策效应。

我国生态环境质量总体改善，但生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，环境治理和保护方面的财政投入仍需持续加力。近年来，云南省红河哈尼族彝族自治州弥勒市树立绿水青山就是金山银山的理念，保护生态环境取得实效。图为2020年2月1日，弥勒市人鸟和谐相处的景象。人民图片普佳勇/摄

结构调整，通过压一般、保重点，优化财政资金配置。财政支出规模必须与经济社会发展需要相匹配，不受管控的支出扩张既不现实，也会给长远发展留下隐患。在今年财政收支矛盾突出的情况下，必须坚持量入为出，更加注重优化支出结构。探索运用零基预算理念，根据实际需要科学核定预算，完善能增能减、有保有压的分配机制，打破支出固化格局。各项支出都要明确标准，不能敞开口子花钱。政府要过紧日子，中央财政带头，大幅压减非刚性、非重点项目支出，从严控制新增项目支出，坚决取消不必要的项目支出，原则上不开新的支出口子；地方财政也要大力压减一般性支出，坚决把该压的压下来，该减的减下去。压减出来的资金，用于加大对教育、“三农”、疫情防控、三大攻坚战等重点领域的保障力度。预算执行中要加大存量资金和资产盘活力度，对不具备实施条件、项目进展缓慢以及预计难以支出的项目，按规定收回资金统筹用于重点支出。

优化分配，通过加大一般性转移支付力度，保障基层保工资、保运转、保基本民生的能力。受多种因素影响，我国区域财力不平衡，东北地区、西部地区自身财力相对较弱。地方特别是部分县级财政收支紧张，有的财政资金调度困难，库款保障水平过低，“三保”面临较大压力。中央财政将加大对地方转移支付规模，重点加大对地方一般性转移支付力度，按照一般性转移支付增幅明显高于中央本级支出增幅来安排，并重点向革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区倾斜，给地方更大财力使用自主权，缓解地方收入增长放缓带来的财政支出压力，相应地压减对地方专项转移支付。各地区要统筹中央转移支付和地方自有财力，加大财力下沉力度，增强基层政府和财政困难地区托底能力。同时，按照县级为主、省级兜底的原则，坚持把“三保”放在地方财政支出的优先位置，坚决兜牢“三保”底线。

以收定支，通过明晰财政事权和支出责任，建设可持续的财政。以收定支，是财政部门安排收支的基本原则，也是科学理财的重要方法。收是支的基础，收入预算要实事求是、合理预测，充分考虑实施减税降费政策和经济下行因素，审慎确定收入预期目标，留有余地。要防止因收入预期目标确定得过高，影响减税降费政策落实。支出预算坚持有多少钱办多少事，根据财政收入严控支出增幅，杜绝超越财力安排支出。分清支出责任，推进和落实分领域财政事权和支出责任划分改革，促进各级政府事权、支出责任和财力相适应。工作中树立尽力而为、量力而行的理念，加强重大项目财政承受能力评估，清理规范高承诺、过度保障的支出政策，建立民生政策和财政收入增长相协调的机制。

注重绩效，通过全面实施预算绩效管理，提高资金使用效益。全面实施预算绩效管理是落实政府过紧日子、应对财政收支矛盾、提高资金使用效益的重要抓手。现在有的地方和部门花钱问效意识没有真正树立，财政资金低效无效支出的问题仍然比较突出，提升绩效的空间和潜力很大。要按照《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》部署，推动加快建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。逐步将绩效管理覆盖所有财政资金，延伸到基层单位和资金使用终端，强化资金使用单位的绩效责任。优化业务流程，将绩效管理深度嵌入预算管理工作中，推进预算和绩效管理一体化。加强绩效运行监控，采取措施解决绩效自评质量不高、第三方评估作用发挥不够等问题，及时纠正偏差。抓好绩效问题整改，根据绩效评价结果，大力削减低效无效支出，建立起鲜明的奖优罚劣激励约束机制。

风险防控，通过财政风险控制体系，防范化解地方财政风险隐患。当前，地方政府债务风险总体可控，但风险隐患依然不少。财政部门要强化风险意识，用大概率思维应对小概率事件，既警惕本领域的风险，也防范其他领域传导过来的风险。要有效防控地方政府隐性债务风险，健全常态化监测机制，及时发现和处置潜在风险。用好地方政府专项债券，坚持“资金跟着项目走”，优化投向结构，扩大使用范围，在项目上储备一批、发行一批、建设一批、接续一批，尽快扩大有效投资，形成对经济的有效拉动。坚持市场化法治化原则，督促指导地方做实做细并严格执行化债方案，稳妥化解存量隐性债务，加快地方政府融资平台公司转型，严禁搞虚化假债将风险“甩锅”，强化监督问责，从根治举债乱象，有效遏制隐性债务增量，配合查处地方债务风险中隐藏的腐败问题。要从全局出发，坚持底线思维，前瞻性分析研判各类潜在风险因素，做到心中有数、妥善应对，促进社会和谐稳定。

三、财政支出结构要调整并保障重点

今年在财政支出的安排上，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底，瞄准全面建成小康社会抓重点、补短板、强弱项，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，打好三大攻坚战，推动经济实现量的合理增长和质的稳步提升，促进人民生活进一步改善。

2020年，面对复杂严峻的疫情形势，财政优先保障疫情防控经费，合理筹集调度资金，重点用于医疗救治、医务人员和防疫工作者补助、疫情防控所需设备、物资采购以及疫苗研发等。图为2020年2月4日，武汉火神山医院开始收治新冠肺炎确诊患者，医护人员将患者送往病房。新华社记者肖艺九/摄

支持打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。加大资金投入，做好疫情防控经费保障，严谨细致推出并落实好各项财政支持政策，是各级财政部门当前最为紧迫和重要的工作。截至2月12日晚9时，各级财政共安排疫情防控资金785.3亿元，其中中央财政共安排172.9亿元。财政部门会同有关部门已经出台对确诊患者个人负担费用实行财政兜底、对参加疫情防控工作的人员享受工伤待遇保障、对参加疫情防控的一线医疗卫生人员给予定额临时性工作补助等10余项财政支持措施。2月5日国务院常务会议决定，在前期针对疫情防控已出台各方面措施的基础上，再推出一批支持保供的财税金融政策，强化疫情防控重点保障企业资金支持。中央财政将根据疫情发展态势和防控需要，继续做好经费保障工作，加大对基层财政疫情防控资金调度，并管好用好资金。各级财政部门要统一思想认识，提高政治站位，加大经费保障力度，确保人民群众不因担心费用问题而不敢就诊，确保各地不因资金问题而影响医疗救治和疫情防控，真正做到政策落实到位、工作部署到位、预算安排到位、资金拨付到位、监督管理到位，切实发挥好政策效能。在疫情防控期间，各级财政部门要合理安排政府采购活动，加强采购活动场所防护，推进采购项目电子化实施，建立采购“绿色通道”。

脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务，今年将进一步加大财政扶贫投入力度，政策和资金向“三区三州”等深度贫困地区倾斜。每天清晨，从攀枝花市和凉山彝族自治州越西县普雄镇对向驶出的5634/5633次列车，穿行在大凉山腹地的崇山峻岭之间，沿途近30个站点，站站必停，全程353公里票价仅25.5元，最低票价仅2元，被老百姓称为大凉山孩子们的校车、彝族同胞的赶集车、民族团结进步的连车人和扶贫车、致富车。图为2020年1月18日，放假回家的彝族小学生在列车上写作业。人民图片黑兴友/摄

支持脱贫攻坚任务如期全面完成。脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务，今年脱贫攻坚到了攻城拔寨、全面收官的阶段，必须不折不扣完成剩余脱贫任务。要进一步加大财政扶贫投入力度，集中兵力打好深度贫困歼灭战，政策和资金重点向“三区三州”等深度贫困地区倾斜。坚持现行脱贫标准，聚焦重点发力，稳定实现“两不愁三保障”，确保脱贫质量。进一步利用好财政扶贫资金动态监控平台，提高资金使用成效。加强易地扶贫搬迁后续扶持，落实好产业扶贫、就业扶贫等政策，保持脱贫攻坚政策总体稳定，巩固脱贫成果。

推进创新发展和产业升级。实体经济是国之根基。针对我国实体经济创新能力有待加强、发展质量有待提高等问题，应充分发挥财政结构性调控优势，推动深化供给侧结构性改革，提高经济整体竞争力。健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制，鼓励企业牵头承担国家科技重大项目，进一步扩大高校和科研院所自主权。创新财政资金支持制造业发展方式，引导资本、资源向战略关键领域聚集，集中支持重点产业创新服务平台建设等方面，促进产业链向中高端迈进。

促进城乡区域协调发展。城乡发展不平衡，乡村发展不充分，区域分化态势明显，是当前我国发展比较突出的特征，也是推进高质量发展必须破解的重大问题。要完善相关财税政策，构建财政支持实施乡村振兴战略的政策体系和体制机制，推动城乡区域融合发展。抓好农业特别是粮食生产，加强高标准农田、灾后水利薄弱环节建设，加快推进以绿色生态为导向的农业补贴制度改革，提升国家粮食安全保障能力。落实扶持生猪生产的政策措施，保障生猪生产稳定和市场供应。深入开展农村人居环境整治三年行动，推动美丽乡村建设提档升级。支持国家重大区域战略落地，抓紧研究出台黄河流域生态保护和高质量发展等财税支持政策，做好雄安新区起步阶段规划建设、粤港澳大湾区建设、东北地区振兴等财税支持政策措施的落地工作。

保障和改善民生是全面建成小康社会的核心要义，2020年财政将围绕民生大事急事难事，精准发力、补上短板，注重普惠性、基础性、兜底性。近期，在突发疫情的情况下，为防止重要民生商品价格出现波动，全国各地采取“保价格、保质量、保供应”等系列举措。图为2020年2月3日，黑龙江省双鸭山市友谊县友谊镇一处超市内，市民在选购蔬菜等生活必需品。人民图片刘帅怡/摄

加强污染防治和生态建设。我国生态环境质量总体改善，但生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，环境治理和保护仍需持续加力。要坚持方向不变、力度不减，聚焦重点地区、重点领域，集中资金支持打好大气、水、土壤污染防治等标志性战役，巩固和扩大污染防治成效。深化山水林田湖草生态修复工程试点，加强自然生态防护重点工程建设。继续实施长江经济带生态修复奖励政策，加快推进黄河流域横向生态补偿机制建设。推进大规模国土绿化行动，完善天然林保护制度，强化防沙治沙和湿地保护恢复，加大林业草原生态保护修复力度，支持建立以国家公园为主体的自然保护地体系。

进一步保障和改善民生。保障和改善民生是全面建成小康社会的核心要义所在。围绕民生大事急事难事，精准发力、补上短板，注重普惠性、基础性、兜底性，做好关键时点、困难人群的基本生活保障，是积极财政政策的重要工作。当前，就业形势稳中承压，教育、养老、医疗等公共服务体系与人民群众期待相比还有差距。要把稳就业作为重中之重，完善就业创业扶持政策，做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点人群就业工作。巩固城乡义务教育经费保障机制，支持地方加大义务教育薄弱环节改善和能力提升，推动解决进城务工人员子女上学难问题。稳步提高养老保障水平，加大企业职工基本养老保险基金中央调剂力度，确保养老金按时足额发放。继续提高居民医保财政补助标准，提升基层特别是贫困地区医疗卫生服务能力和水平。坚持“房住不炒”的定位，落实房地产长效机制，深入开展中央财政支持住房租赁市场发展试点、城镇老旧小区改造等工作，推动完善基本住房保障体系。

四、坚持艰苦奋斗、勤俭节约思想

面对财政收支矛盾更为突出等挑战，积极的财政政策要大力提质增效并突出结构调整，必须始终坚持艰苦奋斗，强化实干担当，精准实施应对困难挑战的政策措施，通过加强管理、深化改革、严肃纪律，全力推动各项政策落实见效，推动经济高质量发展。

过紧日子、厉行节约。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，发展不平衡不充分的一些突出问题尚未得到解决，很多事关民生福祉的大事要事需要增加投入，国家建设需要办的事情还很多。不论我们国家发展到什么水平，不论人民生活改善到什么地步，艰苦奋斗、勤俭节约的思想永远不能丢。必须把过紧日子要求切实贯彻和体现到财政工作的全过程和各方面，持续完善公务支出管理制度体系和标准体系，降低行政运行成本，强化督促落实，推动形成不敢不想铺张浪费的长效机制，勤俭办一切事业。

深化改革、完善制度。财政职能、财政政策、财政资金作用发挥是否充分，反映财政治理的能力和水平。要加快落实党的十九届四中全会提出的有关财税体制改革任务，靠深化体制机制改革来提高政策效能和资金效益。聚焦中央确定的重大改革、重大项目、重大战略编制好预算，健全预算支出标准体系，提高预算编制的科学性精准性。厘清各类转移支付的边界和功能定位，加大一般性转移支付向财力薄弱地区倾斜力度，探索对共同财政事权转移支付实行清单管理，完善专项转移支付定期评估和退出机制。进一步提高预算透明度，主动接受社会监督，倒逼各级政府更好履职尽责，为实施好积极的财政政策提供强有力的制度保障。

加强管理、严肃纪律。管理松驰、纪律不严，容易导致资金浪费、滋生腐败。财政经济形势越复杂，越要严明纪律、加强管理，按照制度履行职责、行使权力、开展工作，把公共资金管理好、用得好。财政部门要带头严格执行财经法律法规和规章制度，加强监督检查，对违法违规违纪者严肃追责，坚决维护制度权威和良好市场经济秩序。聚焦预算分配、政策制定等业务和廉政风险的关键部位、薄弱环节，完善财政内部控制制度，强

化对财政权力运行的制约。把好各项支出关口，坚持先有预算后有支出，不得无预算、超预算安排支出，严控预算调剂追加，加强财政资金动态监控，敢于坚持原则，当好“铁公鸡”，打好“铁算盘”。

强化协同、狠抓落实。不同部门、不同政策在国家经济治理体系中各有定位和功能，财政政策发挥作用需要加强与其他部门和其他政策的协同配合。要加强财政与货币、就业、消费、投资、产业、区域政策协调，打好政策“组合拳”，最大限度避免政策对冲，为市场主体营造稳定的宏观经济环境。加强财政部门与预算部门的沟通配合，落实预算部门主体责任，督促规范预算执行和政策跟踪问效。各地经济发展、财力水平不同，要在坚决执行中央统一政策的前提下，因地制宜将政策落实落细，绝不能做选择、搞变通。树立全国“一盘棋”思想，充分发挥中央和地方两个积极性，提高政策执行力，尽量把各项工作往前赶，更好发挥集中力量办大事的制度优势。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=75276>

(来源：财政部网站)

政策法规

国家卫生健康委关于印发新型冠状病毒肺炎疫情防控期间养老机构老年人就医指南的通知

肺炎机制综发〔2020〕65号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团应对新型冠状病毒肺炎疫情防控机制（领导小组、指挥部）：

为做好疫情防控期间养老机构入住老年人就医工作，现将《新型冠状病毒肺炎疫情防控期间养老机构老年人就医指南》印发给你们，请参照执行。

国务院应对新型冠状病毒肺炎
疫情防控机制综合组
2020年2月15日

(信息公开形式：主动公开)

新型冠状病毒肺炎疫情防控期间养老机构老年人就医指南

鉴于养老机构在疫情防控期间实行封闭式管理，为做好疫情防控期间养老机构入住老年人就医服务工作，制定如下指南：

一、密切关注老年人健康状况。

1. 测量体温。每天早晚各为老年人测量1次体温（接触式体温计要做到个人专用，若不能做到个人专用，则需彻底消毒后再用。非接触式体温枪应当按照使用要求定期消毒），随时询问老年人身体情况。
2. 慢性病患者管理。提醒慢性病患者长期服药老年人，要规律服药，不轻易自行换药或停药，有身体不适及时告知护理人员。有条件的养老机构应当通过检测血压、血糖、呼吸状况、体重等方式，观察慢性病老年人身体状况，注意有无用药不足或过量的表现，以及药物不良反应（特别是体位性低血压、低血糖），预防跌倒。
3. 加强新冠肺炎知识宣教。告知老年人，目前针对新冠肺炎，没有确认有效的抗病毒治疗方法，切勿擅自预防性服药。

二、老年人身体出现不适或疾病发作，养老机构应当及时与老年人和家属沟通商量，达成一致后，通过机构内医务人员处置、电话求助医疗机构、请医疗机构医生出诊、拨打120急救电话就医或由家属送医。有条件的或根据入住服务协议，由养老机构工作人员陪同协助就医。

1. 慢性基础疾病（高血压、糖尿病等）、皮肤病、一般过敏、轻微扭伤擦伤、普通牙科治疗、常规康复等，可采取上门诊视等方式保守治疗，不建议外出就医。老年人常用药物由家属、机构通过委托取药、代购等方式解决。
2. 出现咳嗽、咳痰、咽痛、头痛等症状且无加重，没有流行病学史的老年人（14天内没有接触过新冠肺炎确诊病例或疑似患者、没有出入有确诊或疑似患者社区或活动场所），可在机构内按一般感冒治疗，暂不外出就医；有慢性呼吸道疾病（慢性阻塞性肺疾病、支气管哮喘等），病情稳定的老年人可在医生指导下常规用药，若病情加重危及生命则须立即联系医疗机构进行转诊。
3. 急性发热，如确无流行病学史，可先在机构内隔离观察，按一般感冒发热进行治疗；如机构内有条件，可完善血常规、肝功能、CRP等常规检查（或抽血送附近医疗机构检验）。同时咨询相关医疗机构，有必要再送医。

4. 急危重症患者应当及时就医。老年人一旦出现慢性病急性加重或突发急病，养老机构应当立即实施力所能及的抢救措施，同时拨打120急救电话送医，并及时通知老年人家属。急危重症包括但不限于急性心衰、卒中、心肌梗塞、心跳呼吸骤停、急性损伤创伤、急性中毒、急性胸痛腹痛、消化道出血、肠梗阻、重症肺炎、严重腹泻脱水等疾病，以及神经、心脏、呼吸、消化、泌尿等系统的危急重症情况。

三、老年人出现新冠肺炎可疑症状（包括发热、干咳、乏力、鼻塞、流涕、咽痛、腹泻等），不排除有流行病学史的，应当立即执行隔离观察，并及时送医疗机构排查。

四、被确诊为疑似病例或确诊病例的，应当立即送定点医院就医；养老机构须及时向相关部门报告，在当地卫生健康、民政部门指导下对密切接触者（接触的其他老年人及工作人员等）开展排查，实施14天隔离观察；机构开展全面消杀、规范处置个人物品等相关工作。

五、在医疗机构就诊后返回养老机构的老年人和陪同工作人员，应当隔离观察14天，无异常后方可入住和工作。新冠肺炎老年人治愈后需返回养老机构的，应当隔离观察14天，无异常后方可入住。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=75311>

(来源：老龄健康司)

国家卫生健康委《关于印发新型冠状病毒肺炎疫情防控期间养老机构老年人就医指南的通知》解读

养老机构在疫情防控期间实行封闭式管理。针对入住老年人高龄、体弱、多病共存、多重用药且正值冬春季呼吸道感染疾病高发的实际，以及老年人面对疫情产生焦虑、对自身健康和看病就医的担心，为做好疫情防控期间养老机构入住老年人就医服务工作，国务院应对新型冠状病毒肺炎疫情防控机制研究制定了《新型冠状病毒肺炎疫情防控期间养老机构老年人就医指南》（以下简称《指南》）。

《指南》明确了5方面要求。一是密切关注老年人健康状况。包括每天测量体温，随时询问观察老年人身体状况，提醒慢性病患者老年人规律服药，不擅自预防性服药。二是妥善处置老年人病情。对患常见慢性基础疾病、一般性疾病、有感冒症状但没有流行病学史的老年人，应在机构内治疗而不建议外出就医；老年人出现慢性病急性加重或突发急病，应立即拨打120急救电话送医。三是对老年人出现新冠肺炎可疑症状，且不排除有流行病学史的，应立即执行隔离观察并及时送医排查。四是对被确诊为疑似病例或确诊病例的老年人，应立即送定点医院就医，同时向相关部门报告，按规定对密切接触者和环境采取相应措施。五是对去医疗机构就诊（治愈）后返回养老机构的老年人，需经隔离观察无异常后方可入住。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=461&aid=75312>

(来源：老龄健康司)

北京市民政局关于印发《北京市老年人能力综合评估工作指引》的通知

京民养老发〔2020〕17号

各区民政局，各评估机构：

现将《北京市老年人能力综合评估工作指引》印发给你们，请结合评估办法和工作实际，认真学习贯彻，抓好落实。在评估工作中遇到的问题，应及时向市民政局反馈。

前期工作中存在与本指引不符的，要及时予以纠正，并按本指引积极开展评估工作。坚决杜绝多收费、乱收费行为，如发现将严肃处理，情节严重者取消评估资格。前期如有多收取费用行为，应及时向老年人致歉，并立即退还。

北京市民政局
2020年2月1日

北京市老年人能力综合评估工作指引

为落实《北京市老年人能力综合评估办法（试行）》（京民养老发〔2019〕42号，以下简称《评估办法》），结合评估工作实际，进一步规范我市老年人能力综合评估工作，推动建立规范化、专业化、职业化的评估队伍，加强区级监督检查，指导各区各评估机构有序开展评估工作，特制定本指引。

第一部分 评估资质

第一条 评估机构应当具有企业、事业或社会服务机构法人资格，能够独立开展老年人能力评估工作，或在内部设置独立的评估部门。

第二条 评估工作人员应接受民政部门统一组织实施的评估专业知识和技能的培训和考试，成绩合格，经备案之后方可开展评估工作。一个评估机构应至少有4名评估人员、2名评估督导员。

第三条 按照《评估办法》第三条第四款之规定，“评估机构不得同时承担依评估结论而开展的服务工作”，评估机构不得由养老服务机构（含普通养老机构、养老照料中心、社区养老服务驿站）承担，不能同时经营养老服务机构，不得使用养老服务机构的场所。除政府部门统一安排外，评估机构原则上不得使用养老服务机构人员。

第四条评估机构在开展评估工作前应签署《北京市老年人能力综合评估工作承诺书》（附件1），承诺内容包括开展评估工作时保证客观公正公平、与养老服务机构开展的服务没有任何关联等。

第二部分评估开展

第五条老年人能力综合评估依申请进行，根据申请途径分为两种：居家个人申请，由老年人本人或其代理人、监护人提出；机构集体申请，由老年人入住的养老机构提出。原则上暂不接受正在医疗机构接受治疗的老年人的能力综合评估申请。

第六条在北京市行政区划内，个人居家老年人的能力评估申请应按照实际居住地选择评估机构；机构内入住老年人的能力评估申请，由区民政局按程序委派评估机构，或由养老服务机构自主选定评估机构，并向区民政局报备，统一组织实施。

第七条在京津冀协同发展区域内，长期异地居住的京籍居家老年人的评估申请，应按照正常流程由老年人及其家属提出评估申请，自主选择评估机构，由具备评估条件的评估机构上门进行评估；津冀蒙（指赤峰市、乌兰察布市）养老机构内入住的京籍老年人的集体评估申请，由所在的养老机构通过“北京市社会福利综合管理平台”，自行选择评估机构进行评估。

第八条居家个人申请与机构集体申请存在安排冲突时，个人申请优先。依据市级评估系统所形成的不同申请来源的评估结论，通用等效，应用各有侧重。

第九条评估机构应保持联系电话畅通，如联系人及联系电话发生变更，评估机构应第一时间向所在区民政局提出申请，由区民政局向市民政局报备，并在评估系统平台上更新。

第十条整个评估工作流程自受理申请之日起，应在5个工作日内完成。评估机构在接到评估申请后，应与申请人取得联系，进行预评估并预约评估时间；如评估时间不能确定，应告知申请人本机构近期评估工作安排，取得申请人理解，由其选择继续排队或选择另一家评估机构。

第十一条评估机构在上门评估前应重视并做好预评估工作，与申请人进行充分沟通，初步确认老年人身体状况大概率不能评为重度失能的，告知家属并建议其撤回或中止评估申请，减少误申请、无效申请等情况发生。评估机构未履行事先沟通告知义务而进行评估并收费被投诉举报的，应退还本次评估费用。

第十二条每次评估应由评估机构派出2名评估人员，其中1人应具备医疗、护理或康复照料专业背景，按照标准工作流程上门或在机构内实施评估后形成评估结论。

第十三条评估工作一律依托电子化评估系统，严禁私自使用纸质评估量表、后续上传等工作。

第十四条残疾等级为一级的视力、肢体、智力、精神残疾老年人，残疾等级为二级的智力、精神残疾老年人中的多重残疾老年人可凭残疾证显示的残疾等级享受与评估结论为重度失能的老年人同样的每月600元失能护理补贴，无需再次申请能力评估，机构内入住的残疾老年人除外。

第十五条涉及处于医疗诊治过程中的有关情况，按下列情形处理：

（一）急重症状态的老人暂不评估，待病情稳定后再进行评估。

（二）可以直接评定为重度失能的情形有以下4种：

- 1.长期保留气管套管、胃管、胆道等外引流管、造瘘管、尿管、深静脉置管等管道，需定期处理的；
- 2.疾病、外伤等导致的瘫痪（至少一侧下肢肌力为0—3级）或非肢体瘫的中重度运动障碍，需长期医疗护理的；
- 3.植物状态或患有终末期恶性肿瘤（恶性肿瘤状态）等慢性疾病，需长期医疗护理的；
- 4.综合能力评估时，处于昏迷状态；昏迷人员若意识转为清醒，应重新进行评估。

（三）身体能力评估时，有以下情况之一者，在原有能力级别上提高一个级别（下属并列情况不叠加）：

- 1.经2级及以上综合医院神经内科或精神专科医院确诊为失智症、阿尔兹海默病和帕金森综合症；
- 2.近30天内发生过2次及以上自杀、走失意外事件。

（四）认知能力评估时，有以下情况之一者，在原有能力级别上提高一个级别（下属并列情况不叠加）：

- 1.近30天内发生过1次及以上自杀、走失意外事件；
- 2.情绪与行为在过去3个月内，出现过自杀、走失3次及以上；
- 3.经2级及以上综合医院神经内科或精神专科医院确诊为失智症、阿尔兹海默病和帕金森综合症。其中，阿尔兹海默病可参考下列数值：1至3阶段为认知能力轻度失能；4至5阶段为认知能力中度失能；6至7阶段为认知能力重度失能。

帕金森综合症（PD）可参考hoehn-Yahr分级下列数值：1级、1.5级、2级为认知能力轻度失能；2.5级、3级为认知能力中度失能；4级、5级为认知能力重度失能。

第十六条申请人或监护人对评估结论有异议的，可自收到《北京市老年人能力综合评估结论告知书》之日起5个工作日内向原评估机构提出复查申请。

第三部分评估收费

第十七条评估工作收费原则上属于政府指导下的市场定价。评估机构应在成本核算的基础上，向申请人明码标价，由申请人自主选择。

第十八条政府对实施评估工作中完成评估量表所需询问、测试等过程部分实行全市统一指导价，指导标准为上门服务60—80元/人次，评估机构内评估40—50元/人次。

第十九条区级培训结束后，各区汇总各评估机构的收费情况，通过市民政局官网和评估系统等途径向社会公示本机构评估价格、定价规则和成本构成。

第二十条每次评估费用由提出申请的老年人或其代理人支付。入住养老服务机构的，由机构统一提出申请并负担评估费用。其中城乡特困、低保、低收入和计划生育特殊家庭等政府保障对象由区民政局负担。因评估机构距离入户之间路途较远产生的交通、住宿等费用由申请者与评估机构协商确定。

第二十一条本市同一家庭内有2位及以上老年人需要评估的，第一人按前款规定收取费用，其余人员的评估按“机构内评估”收取评估费，即40—50元/人次，不另加收其他收费项目。

第二十二条每次评估申请提出和派单后，评估机构应对公民个人收费、对养老服务机构收费、对申请的政府财政补贴出具等额标准票据，票据上加盖单位财务专用章。

第二十三条申请复评的，可以选择在机构内复评或上门复评，选择在评估机构内进行复评的，不得收取费用；选择上门评估的，评估机构只得按指导价收取60—80元。超出复评申请期限的而要求复评的，各评估机构要向申请人解释相关政策；如果身体状况出现较大变化导致不能自理等特殊情况的，可以即时申请评估，评估费用按规定收取。

第二十四条评估培训工作的费用，由各区民政局协调区财政统筹确定，纳入本区年度预算安排。

第四部分评估质量管理和投诉处置

第二十五条市、区民政局建立评估工作投诉举报机制，对外公开投诉举报电话（附件2）；各区民政局负责本区评估机构的日常管理工作。

第二十六条各评估机构应在上门评估时向申请人提供本机构评估工作告知单，内容应含有机构名称、收费标准及本次收费价格、评估人员姓名、评估机构联系电话、区级投诉举报电话以及结果应用。

第二十七条对经过查实，与养老机构有关联，仍开展评估工作的评估机构，永远不得进入本市和京津冀蒙区域老年人能力综合评估领域工作。

第二十八条有下列情形的，一经查实，立即取消该机构评估资质：

- 1.1次评估派单仅派1名评估人员上门进行评估；
 - 2.2名评估人员到养老机构内为入住老年人进行评估，但分开开展评估工作。
- 第二十九条有下列情形的，由区民政局进行约谈、警告，累计3次（含）的评估机构，取消其评估机构资格：

- 1.联系电话长时间占线、无人接听、关机、不在服务区以及空号；
- 2.不与申请人联系，擅自退单、驳回申请；
- 3.不使用评估系统，擅自使用纸质评估量表，后续上传；
- 4.未在规定时间内受理评估申请且不向申请人联系说明，导致申请人不满；
- 5.评估实际收费价格与本机构对外公示的价格构成不符；
- 6.收费后不向申请人提供收费凭证；
- 7.不能按承诺提供上门服务；
- 8.评估人员资质和数量不符合《评估办法》有关要求；
- 9.接到群众投诉举报且查实的其他与评估有关的情形。

第三十条评估机构被取消评估资质的，未接单的申请要由区民政局及时安排其他评估机构承担，向群众做好解释并及时处理，做好街道（乡镇）再次派单等工作；已接单但尚未完成评估工作的，要督促评估机构在5—10个工作日内完成评估工作。

第五部分评估督查与考核

第三十一条市、区民政局要建立监督考核机制，每半年对居家老年人和机构内入住老年人的评估结论至少开展一次随机抽查或定期抽查。重点检查记录完整性、记录真实性，围绕技术执行是否存在偏差、质量管理是否存在漏洞、以及是否存在人为错误（如造假），分别采取约谈纠正、加强督导以及取消评估资质等措施。

第三十二条市、区民政局分别通过市养老服务行业建设专家指导委员会评估组、区级异议处理团队，按全市当年评估机构总量5%和各区评估机构数量10%的比例，随机确定抽查机构，对其当年做出的评估结论每年至少复核一次。

对抽查后确认评估结论一致率在90%（含）以上的，视为合格；一致率在80%—90%（不含）的，对抽查机构加强督导，督促其提高评估人员能力；一致率在80%（含）以下的，列入异常名单，在季度抽查中必查；若经2个季度抽查后，一致率仍不能达到90%（含）以上的，取消其评估资质。

第三十三条督查考核费用由开展抽查和复查工作的市、区民政局协调财政部门安排。

第三十四条对昏迷、疑似精神、认知、智力障碍人员的评估，各评估机构可以采取再次抽审等方式进行确认。对发现造假、虚报冒领、骗取评估结论的评估机构，各区应支持和鼓励，在有关政府购买服务等方面优先考虑。对申请人有关信息应做好采集，记入民政补贴系统诚信档案。

第六部分评估培训

第三十五条市民政局负责统一发布全市每年新增评估机构和培训机构的招聘公告，并组织市级示范培训，对全市培训机构实行全员培训，对全市评估机构按不少于1人进行培训；负责全市性培训体系建设和培训教材、课程体系、考卷形成及考试考核，以及全市统一的评估资质评价、在线证件制作及发放等工作。

第三十六条各区民政局负责具体的政策宣贯、评估人员全员培训、组织报名、区级督促指导和继续培训、评估实施和事中事后监管等工作。

第三十七条对市、区两级考试考核通过的，评估机构及评估人员的相关信息统一归集至市社会福利综合管理平台。各评估机构评估工作人员信息发生变动或离职的，应立即报区民政局，并由区民政局反馈市民政局，对系统登录权限及时进行调整。

第七部分其他要求

第三十八条暂不接受长期在外省市（非京津冀地区）居住的老年人的评估申请，老年人户籍所在街道（乡镇）应收集相关信息并告知有关政策，如失能护理补贴的使用限制、往返费用应由申请人承担等。

第三十九条异地居住的京籍老年人的下列情况可接受评估申请：

- 1.所在地京籍老年人相对聚集，集中提出评估申请；
- 2.所在地与我市互认评估结论；
- 3.老年人及其代理人与评估机构协商一致意见。

第四十条本区没有培训机构和评估机构的，可以按程序自行决定在全市入围的评估机构和培训机构中选择承担本区相应工作的机构，全市入围机构根据工作进度由市民政局汇总并对社会公示。

第四十一条为保证工作质量，培训可委托市级培训机构开展，评估机构可从其他区入围机构中选择并协商确定服务收费及方式，切实确保老年人合法权益，保障全市评估工作平稳有序推进。

第四十二条在开展评估工作中，要做好政策规定与地方性标准的有效衔接，全面、完整、准确地落实好《评估办法》，其中评估流程和监督管理规范要严格执行政策规定和配套文件要求。

第四十三条在能力综合评估的技术规范上，应熟练掌握本市老年人能力综合评估系统，执行本市地方性标准《老年人能力综合评估规范》，参照执行政策附件中的《北京市老年人能力综合评估量表》，两者有不同之处，以地方性标准为准。

第四十四条在开展培训工作中，各区应指导各培训机构做好培训教材和课程体系的科学设置，原则上培训讲义一律以本市政策文件、地方性标准为依据，推荐《老年人失能与照护等级评估——评估员技能与应用》（华龄出版社）作为培训教材。

第四十五条本指引自发布之日起实施，最终解释权归市民政局。

- 附件：1.北京市老年人能力综合评估工作承诺书
2.市、区受理评估工作举报投诉联系电话

附件1北京市老年人能力综合评估承诺书

区民政局：

本单位符合《北京市老年人能力综合评估办法（试行）》（京民养老发〔2019〕42号）之规定，通过市、区两级培训考试，具有承担老年人能力综合评估工作的能力。为更好地开展能力评估工作，本单位承诺如下：

- 1.本机构具备政策文件规定的资质条件，有符合规定的实施评估工作的人员和评估设施设备及其基本环境；
 - 2.保证严格履行政策规定，确保评估过程公平公正；
 - 3.不与任何养老服务机构相关联，包括但不限于法人代表或主要股东不开办或关联养老服务机构，不使用养老服务机构场所、评估人员不从事具体养老服务等，确保评估与服务分开；
 - 4.诚恳接受社会各界监督，及时改正推进工作。
- 如违反《北京市老年人能力综合评估办法（试行）》或上述保证事项，本单位承担相应责任，并退出评估工作。

承诺人：

单位（盖章）：

时间：

附件2市、区民政局受理评估工作举报投诉联系电话

- 东城区民政局，联系电话：84012464
西城区民政局，联系电话：83418197
朝阳区民政局，联系电话：61654611、61654935
海淀区民政局，联系电话：88862934
丰台区民政局，联系电话：63818851
石景山区民政局，联系电话：68818633
通州区民政局，联系电话：69544807
顺义区民政局，联系电话：69432637
大兴区民政局，联系电话：69295278
昌平区民政局，联系电话：89741724
房山区民政局，联系电话：69370394
门头沟区民政局，联系电话：69822877
怀柔区民政局，联系电话：69622903
平谷区民政局，联系电话：69963321
密云区民政局，联系电话：69042453
延庆区民政局，联系电话：69104436
北京市民政局，联系电话：96156、65395677、65395699

北京市民政局办公室

2020年2月1日印发

（来源：北京市民政局办公室）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=75293>

黑龙江：最严格！养老机构防疫措施新7条

2月16日，黑龙江省应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组指挥部办公室下发《关于全省养老机构实施最严格疫情防控措施的通知》，全文如下：

关于全省养老机构实施最严格疫情防控措施的通知

各市(地)应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组指挥部：

为进一步做好全省养老机构疫情防控工作，按照国务院应对新型冠状病毒感染肺炎疫情联防联控机制《关于做好老年人新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的通知》（肺炎机制发〔2020〕11号）和民政部《养老机构新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控指南（第二版）》要求，对全省养老机构实施最严格疫情防控措施，现将有关事项通知如下：

一、强化属地和主体责任。各地要落实属地责任，进一步完善联防联控机制，将养老机构作为各地当前疫情防控重中之重，在各级疫情防控指挥部领导下设立专班，每日调度情况，加强监测指导，随时查遗补漏，及时解决困难和问题。县(市、区)、街道(乡镇)于部要下沉到一线，对辖区养老机构实行一对一包保，明确责任。组织力量明察暗访，严格检查养老机构落实最严格封闭管控工作情况，确保织密守牢防线。压实养老机构主体责任，严格执行民政部《养老机构新型冠状病毒感染肺炎疫情防控指南(第二版)》和全省疫情防控有关要求，养老机构负责人要24小时在岗。执行疫情报告制度，遇有情况要第一时间向属地党委政府和主管部门报告，对防控措施落实不到位的机构要依法依规严肃处理。

二、实行最严格的封闭管理。各地要通过公告、电话、短信(微信、邮件)等多种方式向老年人及其家属发布养老机构疫情防控安排和相关服务通知，在养老机构主要出入口张贴防控告示。对养老机构实施全封闭，继续严格执行不再接收新入住老年人的规定，禁止任何人、任何形式的来访、探视。有条件的养老机构要尽量安排工作人员在院内居住，确实不具备安排住宿条件的，采取“养老机构—居住点”两点式生活方式，不得与外界接触，自驾、步行或者由养老机构负责统一接送上下班。进入机构前要进行严格的体温检测和消毒。必要的对外联络、办事人员与院内绝对隔离，不得接触院内老人。养老机构内设置隔离观察室，配置相应防护用品，提供必要生活和护理服务条件，生活垃圾统一处理。

三、加强疫情排查和处置。各地要对养老机构在院老人和工作人员进行全面排查，逐一登记。要制定养老机构疫情应急处置预案，组建区域养老服务应急救援队伍，建立养老机构内感染病人救治绿色通道。老年人和工作人员出现新冠肺炎可疑症状的，应当立即隔离并上报当地疾控机构，由指定医疗机构上门接诊，同时要按照有关规定对其密切接触者进行隔离观察。老年人或工作人员被确诊为疑似病例、确诊病例或无症状感染者，由指定医疗机构接诊，立即根据疫情监测要求报告相关部门，在卫生健康或疾控机构指导下对密切接触者开展排查，实施14天隔离观察，协助开展全面消杀、规范处置个人物品等其他处置工作。养老机构内老年人患有其他疾病需要就医的，由养老机构联系医疗机构统一安排。出院老年人返回养老机构的，应当隔离观察14天无异常后方可入住生活区。

四、完善养老机构内部管控。各地要保障养老机构防疫物资、生活必需品的供应，动员社会各界向养老机构捐赠防疫物资和生活必需品。强化养老机构安全管理，做好养老机构疫情防控、流行疾病、食品安全、防火安全和人员管理等各项工作。指导养老机构开展疫情防控基础知识宣传教育，避免共用个人物品，摒弃乱扔、乱吐等不文明行为。工作人员上岗前做好戴口罩、手消毒等防护准备，在接触每位老年人前、后，均应当洗手或手消毒，避免交叉传染。严格执行食品安全管理规定，严禁购买活禽野味，彻底煮熟食物，停止提供生食，食堂工作人员应严格佩戴口罩、手套，做好餐(饮)具消毒，严格执行食品留样制度。办公区域、服务场所的桌椅、物体表面、门把手、水龙头、各种开关按钮、扶手等每天清水擦拭1次，每周擦拭消毒1-2次。厨房、洗衣房、垃圾处理场所(存放点)及后勤保障设施设备和物品每天擦拭消毒不少于2次。加强浴室消毒，暂停集中使用公共浴室。规范处理垃圾、污水、污物，废弃口罩等一次性用品应当用医用酒精或84消毒液消毒后密封，按有害或医疗垃圾处理。物资采购采取无接触方式定点配送。

五、做好老年人个人防护。养老机构要每日居室巡查，早晚测量入住老年人和工作人员体温，并做好健康记录。对患有慢性病的老年人做好慢性病防控。每日提醒或协助老年人洗漱、沐浴，保持老年人口腔、身体、衣物、床单元及居室清洁卫生，老年人居室地面、窗台、床头柜、床围栏等，每天清水擦拭1次，每周擦拭消毒1-2次，做好失能、半失能老年人排泄物和呕吐物的消毒清洗工作。鼓励老年人加强身体锻炼，增强抵抗力。停止集体用餐，由养老机构食堂统一送餐到老年人居室，实行分餐制，多人就餐时要保持距离并做好防护。保证老年人充足饮水量与营养摄入。杜绝一切形式的人员聚集。

六、开展老年人心理慰藉。养老机构要加强老年人心理调节，做好正面宣传教育，为居室内老年人提供电视、广播、阅读等文化娱乐服务，利用电话、网络等为老年人提供与亲属沟通服务，纾解焦虑恐惧情绪，引导其保持正常作息、规律生活。对隔离观察的老年人要给予重点关怀，必要时及时提供心理支持服务。

七、清理排查无证无照机构。各地要对无证无照的养老机构进行全面排查，不留死角。要按照养老机构封闭管理要求，全面实施封闭管理。对达不到规定要求的，要在妥善安置老年人前提下依法依规处理。

省内民政系统儿童福利院、流浪乞讨救助机构和精神病福利机构参照执行。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=75269>

(来源：黑龙江新闻网)

养老类型

河南：民政厅扎实做好养老机构和儿童福利机构的疫情防控工作

河南省有3314家养老机构，养育有儿童的福利机构79家。春节期间，除部分老年人回家过年之外，仍有留院老人12.5万人、儿童4600多人。疫情防控期间，河南省针对养老机构、儿童福利机构防控，采取扎实有效措施，确保机构服务对象健康安全。截至2月16日，未报告发现有确诊病例和疑似病例。

一是严格出入管理。全省所有养老机构、儿童福利机构全部实行封闭管理。养老机构暂停接收新入住老年人、亲属探视、志愿服务和社会实践活动，儿童福利机构暂停外来人员参观、志愿服务和社会实践活动。外来人员和车辆一律不得入院。取消老人离院活动，组织在室内或分时段在户外活动，确保老人和儿童“零出入、零接触”。特别是加强了工作人员出入管理，严格健康检测，有条件的机构安排工作人员在院内居住。对疫情较轻地市、不能自理确需返院的老人和返岗工作人员，要求按照规范隔离观察满14天后，才能返回老人集中生活区或工作岗位。

二是落实防护要求。各级民政部门和养老机构、儿童福利机构通过发放宣传指南、邀请医疗机构进行技术指导、通过微信群交流防护经验等方式，开展对工作人员防护知识的培训，做到防护常识应知应会。各类机构均能够严格按照下发的疫情防控指南，每日定时进行环境消毒、开窗通风、测量体温，做好个人防护。日常物资实行定点采购或送货上门，经消毒后再入院。养老机构实行分餐制，多数机构送餐到老人房间；制定应急预案，与医疗机构紧密衔接，建立合作关系，确保老人患病能够及时送医。儿童福利机构在院内设立了隔离区和专用通道，严控人员和物品交叉流动。

三是注重精神关爱。针对老年人春节期间不能和亲属见面，养老机构帮助老人利用视频、电话等方式与亲属联系沟通，加强心理疏导，缓解老人焦虑情绪。同时，通过张贴告示、发信息、建微信群等多种方式，对留院老人和亲属进行防疫知识宣传，加强思想沟通，争取亲属理解支持。儿童福利机构也组织开展了对儿童和工作人员的心理辅导，纾解紧张情绪。

四是加强督促检查。通过收集信息、实地督查、电话抽查等不同方式，对养老机构、儿童福利机构防控工作进行检查。省、市、县民政部门全部实行了领导带班、24小时值班制度。全省养老机构、儿童福利机构全部实行了日报告、零报告制度。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=75296>

(来源：河南省人民政府门户网站)

湖北：精心守护，武汉8家养老机构全封闭管理实现零感染

养老机构是人员比较密集的场所，入住老人也是最容易感染的对象，武汉开发区切实抓好养老机构疫情防控，严防死守，规范管理。1月21日开始，全区8家养老机构全部实行全封闭管理，至2月15日，各个养老机构均运转正常，299名老人新冠肺炎确诊病例、疑似病例、医学观察均保持零纪录。

早在1月16日，区民政局根据区爱卫办会议精神，组织各养老机构启动冬春季传染病预防，做好消毒通风工作，保持场所卫生整洁，明确每日防疫工作早晚两报告工作制度。中颐康村还实施了人员体温监测监控工作。

从1月21日起，各养老机构开始加强人员出入管理，强化出入登记制度，实施强制性封闭管理，以切断病毒传播路径。封闭管理期间，养老机构不再接待走访、慰问和探视老年人的外来人员，老人家属、朋友探视物品在确保不携带病毒的情况下指定区域登记代转。老人和工作人员有感染症状或发热现象的，及时启动预案，报告防疫部门、所在街道和主管部门，按上级意见实行送诊、隔离和消毒处理。

封闭管理期间，有的家属要求把老人接回家吃个团圆饭再送回来；有的想进园区探望；有的老人看了新闻很恐慌一定要回家……这些看似平常的诉求，在疫情面前都意味着不可预估的风险。“有问题和我们说！相信我们，我们来解决！”民政干部们始终站在门岗最前线。疫情当前，所有坚守一线的养老机构员工心中始终是同一个想法：紧锁的大门就是防控的第一道保护屏障，我们必须守住。

武汉开发区还为消毒设施欠缺的邓南福利院、沌阳福利院、军山福利院等五家养老机构配备了紫外线消毒灯和体温枪。向全区养老机构发放莲花清瘟胶囊等防疫药品1320盒、一次性医用口罩4500个、各种洗消液1050箱、配送新鲜蔬菜180余袋。筹措批量消杀用酒精、84消毒液，满足养老机构杀菌消毒需要，督促各养老机构明确管理人和存放场所，掌握使用方法，确保安全使用。

各养老机构十分注重日常防控工作，坚持早中晚三次通风，坚持每日消毒杀菌，至少两次全面量测体温。工作人员为老人买药、采购生活必需品，对进入院区的所有物品进行紫外线消毒处理，实施无死角大清理大扫除大消毒，防止病毒输入。

区民政局还及时督促各养老机构组织老人分散学习新冠病毒防范知识，工作人员为老人开展一对一心理疏导工作，防范疫情管控期间出现心理疾病，帮助克服紧张恐慌情绪。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=75282>

(来源：腾讯大楚网)

广东：“呼援通”青年志愿者，做老年人的“生活110”

“叮铃铃……叮铃铃……”

“您好！这里是呼援通社工援助热线，请问有什么可以帮您？”

“您需要买点青菜？好的，我们马上给您送过去。”

“您没有口罩是吧，好的马上安排志愿者送过去。”

“您家的马桶堵了？我们马上过去帮您维修。”

“阿姨，最近是关键期，千万不要出门，有什么事情就按一下求助键。”

……

在广东省汕头市龙湖区，“呼援通”社工24小时援助热线电话每天都会响个不停。尤其是新冠肺炎疫情暴发以来，这样的求助电话，志愿者们每天要接听上百个，经常是前一秒刚放下电话，下一秒又有新的电话打进来。而对于每一通电话，志愿者们耐心倾听、详细解答，并为其提供建议和帮助。

“我们本身就是为高龄长者提供紧急呼援和生活帮助的公益服务平台，热线一年365天、每天24小时都可接通，随时为全区的长者提供服务。”呼援通社工服务中心主任洪少毅说，“特别是疫情发生以后，很多人都不敢出门，老年人特别是一些空巢独居的老人生活容易产生不便，所以针对他们可能会遇到的难题，我们除了提供热线服务，还主动去询问、主动去关怀。比如说家里没有菜了，我们专门给他们送菜、送米、送油；平时吃的药用完了不敢出门买药，我们帮他们买好送过去；在比如说他们没有口罩，我们也给他们口罩等等……”

洪少毅介绍，“呼援通”是一支200多人的“95后”青年志愿者队伍，这里面有医生、护士、律师、水电工等等，每个人都有自己的专长，他们利用自己的休息时间，排好班为老人提供帮助。

“当老人发生紧急情况的时候，我们保证在接到求助后15分钟内一定赶到老人家里，为他们提供帮助，这就要做到对老人的地址非常熟悉。平时老人家里头有什么需要帮忙的，我们也通过网格化管理的形式上门给他们解决，提供18类170项公益志愿服务，不收一分钱、不喝一口水。”洪少毅说。

“95后”小伙林德贤就是这些志愿者当中的一员，三年前因为同事的介绍，他第一次参与到“呼援通”的志愿活动中。

“当时是冬天，还挺冷，有一对老夫妻他们家里的热水器坏了，洗不成热水澡，也找不到愿意上门维修的人，无奈之下找到了呼援通，很快我们就上门去帮忙把热水器修好了。”林德贤回忆道，“当时他们特别感动，连声说谢谢，我自己也特别开心。其实很多对我们来说不是很难的事情，但是老人家就会束手无策，能发挥自己的一点特长去帮助他们解决生活上的困扰我觉得特别有意义。”

平时在单位里，林德贤是勤劳认真的汽修师傅，而在每天的午休、下班时间和休息日里，他则化身“电动小马达”，奔波在不同的楼栋之间，为老人们提供力所能及的帮助。

因为新冠肺炎疫情，林德贤所在的单位还没有复工，但他并没有闲着，而是放弃了所有的休息时间，从大年三十开始一直全力投入到志愿服务工作中：向老人家宣传防疫注意事项、送口罩、帮忙买菜、买药，疏通马桶、维修电器……

“其实很多都是生活上的琐事，我们也没帮什么大忙。”林德贤谦虚地说，“现在大家很少出门，但是很多事总要有个人去做，我们能多出一份力就多出一份力。”

当记者问他，现在很多人都不敢出门，而他却为了帮助别人而一直奔波在外，会不会怕？这个善良的年轻人不假思索地回答道：“我有做足够的防护，所以不需要怕这些。我相信只要所有人一起努力，我们一定会早日战胜疫情！”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=75304>

(来源：中国青年网)

广西：民政牵头、属地管理、部门协同、机构负责，构建养老服务机构立体综合防控机制

新型冠状病毒肺炎疫情发生以来，广西各级民政部门提高政治站位，加强组织领导，强化责任落实，细化落实措施，争分夺秒，全力打好养老服务机构疫情防控阻击战。截至目前，全区养老服务机构未报告发现疑似病例和确诊病例。

强化组织领导，畅通指挥体系

自治区民政厅党组高度重视老年人疫情防控工作，成立以党组书记、厅长为组长的疫情防控工作领导小组，设立养老服务机构专项防控组，明确工作职责、责任分工和工作要求。先后下发5个养老服务领域疫情防控管理的相关通知，做到早谋划、早动员、早部署。厅长和分管副厅长连线各市民政局局长，要求各地民政部门和养老服务机构迅速行动，建立起自治区、市、县、机构“四级防控体系”。各地民政部门均对成立疫情防控专项指挥组，各养老服务机构成立疫情防控专班，形成民政牵头、属地管理、部门协同、机构负责的立体综合防控机制。充分利用互联网创新现代防控模式，自治区、市、县民政部门建立了养老服务机构防控情况零报告群、养老服务防控工作指导群、养老机构院长群、督导检查群等4个微信群，实现各地防控形势及时监测，机构防控经验及时交流，物资短缺信息及时填报等工作目标。

强化防控措施，全面封闭管理

疫情就是命令，刻不容缓。自治区疫情防控指挥部1月24日启动重大突发公共卫生事件Ⅱ级响应后，民政厅第一时间执行最严格的管控措施。1月25日，通知全区养老机构实行封闭式管理，各类社区养老服务机构及场所暂停运营和提供上门服务，属全国较早采取养老服务机构“硬核”防控措施的省份之一。截至目前，全区实行封闭式管理的养老机构859家，各机构严格落实防控措施和要求，对院内入住老年人、工作人员离院返家(乡)情况、身体情况进行全面排查，建立健全养老服务机构工作人员行程、往来人员情况和对象情况等三个台账，已累计排查各类人员约4万余人。对过返院人员，通过核查登记、体温监测、协助消毒、劝退家属、返院隔离等方式，最大限度阻断病毒传播途径，各地累计劝退探访家属9000余人次，设置隔离观察房间1200余间。柳州、桂林等市在离市区较远、条件较好的养老机构设立返院老年人集中隔离区，由专业养老服务组织与医疗防疫队伍共同管理。柳州、桂林、南宁等市社会福利院实行专人送餐至老人房间、分时段户外活动。全区2512个社区老年人日间照料中心、社区居家养老服务中心、老年人助餐点等服务设施临时关闭、暂停服务，南宁、柳州、桂林等市对所有暂停政府购买养老服务的对象进行电话告知，并制订计划待疫情结束后做好补偿事宜，筑牢养老服务机构和场所零感染的工作基础。

强化督促检查，压实各级责任

靠前指挥，忠于职守，在疫情面前担当。自1月24日起，厅长朱学庆和分管副厅长王祝广率队采取“四不两直”方式，先后两次到6个养老服务机构突击检查，了解养老服务机构工作难点、物资储备等情况，要求全力做好疫情防控工作。各市县党政领导和民政厅领导分别带头深入一线，多次赴养老服务机构检查指导。南宁、柳州、桂林、梧州、北海、钦州等多地民政部门成立专项检查组，对养老服务机构实施“地毯式”分片督导检查，各街道、社区的网格员每天进行实地巡查。桂林、北海、河池等地组织乡镇民政干部和卫生院医护人员到农村敬老院和五保村进行巡查，进一步织密城乡养老服务机构阻击疫情传播的防控网。2月5日，民政厅和驻厅纪检组通过微信群，对4个市民政局和9家入住老年人较多的养老机构进行随机抽查，督查各级民政部门履职情况和养老服务机构落实防控措施情况，确保守土尽责、防控到位。南宁市也通过视频连线方式，对各县区24家养老机构进行了抽查，切实把防控工作责任压实。

强化宣传教育，做好心理疏导

科学防控，加大病毒防控宣传，坚定必胜信心。自治区、市、县三级民政部门对各级各类养老服务机构和场所进行全覆盖的动员和指导，要求所有机构第一时间上报疫情防控信息，及时协调有关问题。各级各类机构高度重视，普遍制订了疫情防控工作方案，成立疫情防控工作组，细化具体措施，严格宣传培训、人员值班、消毒监测、信息报送等制度。各养老服务机构通过播放LED屏、悬挂宣传横幅、派发宣传单、张贴挂图、发送信息、建立微信群等多种方式，持续不断向老人和家属宣教防疫知识。进一步加强留院工作人员防疫培训，减少工作人员流动，提高自我防疫能力。密切关注留院老人应对疫情的心理及情绪变化，积极引导、鼓励老年人子女和亲属利用微信视频、电话联系的方式慰问在院老年人，做好老人和家属的心理疏导和安抚工作。

强化应急值守，及时解决难题

守土有责，主动服务基层，确保打赢养老服务机构疫情防控阻击战。自治区、市、县三级全面建立养老服务机构疫情防控应急值班制度，实行日报告、零报告制度，遇紧急、重大事项随时报告，及时协调解决难题，在减少人员流动的前提下保证工作质量，积极协调卫生健康部门，建立养老服务机构疫情防控绿色通道，各养老服务机构主动加强与签约合作的医疗机构联系，确保出现意外情况老人能及时送医。针对各地养老机构普遍反映的口罩、消毒液、酒精等防护用品短缺的情况，自治区民政厅迅速组织调查统计，专题向自治区疫情防控指挥部报告申请统一协调解决，同时向财政厅申请追加经费300万元，专项用于购置全区养老服务机构防护物资，千方百计为养老服务机构排忧解难。目前已为养老服务机构协调解决两批物资(口罩1.5万个、消毒酒精1500件、手套3000双、防护帽2000顶)，及时协调督促后续防护物资尽快到位，有效缓解养老服务机构需求矛盾。梧州市积极对接本地企业和爱心组织，为全市养老机构解决120万浓缩消毒药水、1000斤消毒片，连续3天对全市养老机构开展集中全域消毒，全力保障入住老年人平安度过疫情。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=75283>

(来源：中国社会报)

养老产业

天风非银：“保险+养老社区”——布局养老产业，抢占蓝海市场，提升保险服务覆盖度

当前寿险的覆盖度仍处于较低状态，未来增长的重要来源之一是提升保险公司的服务覆盖度，即延申保险产品上下游服务链，通过“产品+服务”的模式，提升保险产品差异化竞争力。其中，养老产业和健康医疗产业是和保险最为契合的两大服务体系。老龄化日趋加速，养老产业是一片蓝海市场，泰康、太平、国寿、太平、新华等保险公司在加速进军养老产业。我们判断，未来养老社区形成规模优势且运营品质高的保险公司，将抢占养老产业(包括商业养老保险)的蓝海市场：1) 促进大额保单销售，有助于高端客户经营；2) 打通养老产业链上下游，增加盈利渠道；3) 长期可获得稳定投资收益，穿越利率下降周期。目前内地保险公司估值处于低位，中国平安、中国人寿、中国太保、新华保险2020年PEV为1.02、0.80、0.66、0.61倍，从未来发展大趋势的视角，我们推荐中国平安、中国太保，建议关注中国太平。

养老产业是一片巨大的蓝海市场。

1) 我国人口老龄化加速，预计2035年将步入超老龄社会。伴随着高龄化、少子化、空巢化程度的提高，对于机构养老和专业护理服务的需求将提升。2) 随着中产阶级人数增加及人均财富的提升，尤其是享受第一轮经济改革红利的人群(50、60后)逐步步入养老年龄，这部分群体普遍比较接受社区养老的观念并有较好的支付能力，对于高品质的养老社区的需求未来将大量释放。他们对于养老服务的需求也从单一的陪伴、照顾的生理需求扩展至“老有所乐、老有所为”的精神需求。3) 目前养老服务设施和养老机构床位不足，特别是核心城市高端养老需求增长迅速、供需关系不匹配，催生了我国高端养老巨大的市场空间和投资机遇。4) 国家对于养老产业的发展给予充分的政策支持，从资金、人才、税收优惠、土地等多方面支持养老产业投资。另外，商业养老保险作为养老服务业的重要一环，政策支持力度也不断加强，未来有望成为养老社区支付端重要的补充。

运营成熟的国际经验显示，投资养老社区长期可获得稳定的收益。

1) 美国主流养老社区为大中型社区，泰康、太平等投资运营的CCRC(持续照护社区，面向当前自理能力强但未来健康度下降时也不愿变更居所的老年群体)。美国养老项目主流投资商为REITs，近十年来REITs投资养老地产投资收益率稳定在较高水平，截止2019年Q1，十年年均复合投资收益率为11.7%，其中运营收益率为6.9%，地产增值收益率为5.0%。2) 欧日养老社区主要为小型化社区，养老产业多以运营商为主导，积累了较为成熟的运营经验。

保险业与养老产业天然契合，“保单+养老”的模式可实现整体盈利。

1) 在负债端，目前采用“购买指定种类及金额的保险产品即可取得养老社区入住资格”的挂钩模式，主要面向高端客户，可以促进大单销售。未来保险支付与养老服务对接，将形成完整养老闭环。2) 在资产端，养老社区重资产的投资模式投资规模大、回报期长，保险资金与其匹配。目前国内运行良好的养老社区投资收益也比较低，但我们判断，随着养老需求释放及居民支付能力的提高，入住率保证在90%以上+人均收费提高+运营效率提升，养老地产投资收益率将向美国靠近。3) 养老社区单一主实现净盈利的难度大且需较长时间，目前险企投资养老社区投资的中期目标是实现运营盈利(EBITDA盈利)，泰康申园、燕园EBITDA已转正。但“保单+养老社区”整体可实现净盈利，因为相关销售的保单带来的利差收入非常可观。4) 相对于其他的养老社区投资者，保险公司投资养老社区的核心优势是依托保单盈利，从而支持对养老社区的高品质投入。且未来的投资收益率与后期运营服务质量(决定了入住率)挂钩，因此保险公司有更强的动力保证高品质的服务水准。

泰康、太平、国寿、太保等公司陆续布局了养老产业，对于保单销售的促进作用已体现，未来规模化布局+高品质运营的养老社区将提升保险公司差异化竞争力。

在布局和运营层面，泰康优势最为显著，其他公司亦快速跟进，各有特点。1) 泰康布局养老产业较早、战略坚定、投资额大，目前已有6家养老社区开业运营，13个项目落地。依托集团的体量优势，泰康全部采用重资产自建运营，着力于发展大型CCRC养老社区，一家养老社区配备一家二级康复医院。2) 太保养老社区在推进6个城市的布局，其中3个养老社区在建设中。太保养老社区产品线定位明确，打造三大产品线：高龄康养、中龄颐养、低龄乐养，全方位覆盖养老客群的需求。运营层面，与欧洲养老专家欧保庭公司成立合资运营公司，共同建设养老运营平台，可以高效的建立成熟的运营体系。同时，积极探索养老+科技模式，提升对于老人健康管理效率和运营效率。3) 太平采用“轻重结合”的方式，重资产打造了大型CCRC社区梧桐人家，目前为全国最大的单体项目；同时甄选市场上已建成运营的、符合标准的优质第三方养老机构，合作运营。在轻资产模式方面，太平以打造旅居社区为主，可快速扩大养老社区覆盖面，目前“太平洋享家”旗下已有5个第三方养老社区项目。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=75274>

(来源：金融界)

泰康养老已为全国350余万名医护人员赠送特别保险

记者日前从泰康养老方面了解到，泰康养老从1月底便开始在全国范围内为医护人员赠送特别保险，医护人员如因新型冠状病毒肺炎引发身故或高残，将获赠最高20万元保险金。目前，泰康养老已与33个省市的6500余家医院进行了对接，累计为超过350万名医护人员赠送了特别保障。与此同时，泰康养老针对团体客户推出的，涵盖新冠责任的“爱心保”公益保险也已为1000家企业的员工送去了保障。

截至目前，已有北京协和医院、北大人民医院、北大第三医院、宣武医院、华西医院、上海市第一人民医院、南方医科大学南方医院、广东省人民医院等多家医院收到此项特别保障。

此外，泰康养老还面向全国企事业单位员工，推出涵盖新冠感染责任的团体保障计划“爱心保”，该产品在原有意外险基础上扩展了感染新型冠状病毒后身故及残疾的赔付责任，并承诺如有盈利，将全部捐献给泰康保险集团设立的公共卫生和流行病防治基金。目前，“爱心保”已经为全国超1000家企业提供了特别时期的专属呵护。

泰康保险集团方面表示，泰康目前累计捐赠已经超过7200万元，其中，泰康人自发捐款近2000万元。同时，泰康还向前线记者、抗病毒新药临床研究团队及家属捐赠特别保险，泰康同济（武汉）医院也火速投入到抗击疫情的战役当中。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=75298>

(来源：经济参考报)

“闲不住”入职盒马鲜生，中老年群体掀起灵活用工新风潮

在二十一世纪的第三个十年，灵活用工必将成为人力资源领域的最大变量。

遭受疫情影响，“账上现金流扛不过3个月，2万多名员工待业”的西贝餐饮选择了一种“曲线救企”的新路径：1000名员工在盒马鲜生实现“临时再就业”。以实践方式探索一种用工新形式。与此同时，金柚网旗下针对中老年群体的灵活用工平台——“闲不住”也于本周成功向盒马鲜生交付员工。这批50岁上下的员工，正以饱满的热情，认真的态度投入工作中，高质量完成各项工作任务。

针对与西贝的合作，盒马鲜生强调“这不是新型雇佣关系，而是临时的过渡措施”。那从长期来看，以人力资源服务平台为纽带去连接企业与员工，实现及时高效的用工交付才是灵活用工的关键要素。以“闲不住”为代表的灵活用工服务产品，垂直于中老年用户，利用平台优势构建人才大数据，智能化地进行人才精准匹配与精细管理，未来势必会掀起灵活用工新风潮。

作为金柚网在灵活用工领域推出的重要创新产品，“闲不住”依托于金柚网数字化平台优势，以中老年人的精细化用工为切入点，构建起灵活、快速、交付能力强的中老年人人力资源服务平台，解决劳动密集型企业的阶段性、临时性用工需求，在最大限度降低企业人资成本的同时，充分发挥中老年人余热，释放中老年人市场劳动力价值，提升中老年人的生活质量。

“闲不住”已在上海布局一年，目前注册用户已突破10万。基于海量人才储备，“闲不住”以本土化属性与企业个性化需求为核心设计创新解决方案，实现人员落地快速交付，满足灵活用工企业对交付速度、员工质量、用工灵活、成本管控上的苛刻要求，极大提升企业运营效率，目前已与上海虹桥机场、浦东机场、闪送、好慷在家、全季酒店等知名企业实现合作，为企业提供源源不断的中老年人人力资源用工服务。

作为中国经济发展最活跃的城市之一，除了当地的中老年外，上海还吸引了长三角中老年来寻找再就业机会，涌现出大量支配时间多、年富力强的中老年就业群体，基于传统就业观念，这群人并未得到广泛认可，再就业较为困难。依托于平台优势，“闲不住”将这一人群就业方面的个性化需求与企业需求实现精准匹配，满足中老年人的就业需求，激活中老年人人力资源价值，提升生活品质，缓解政府养老压力，取得良好的经济效益与社会效益。

闲不住所构建的中老年人资交互平台为中老年与用工企业两端搭建起快速、高效的连接桥梁，显著提升人力资源利用率，短周期、细颗粒地撮合企业任务端需求和市场人才端供给，在实现中老年人“老有所为”的同时，显著提升企业竞争力。

作为中国知名人力资源服务商，金柚网一直在围绕“人的数字化”搭建了连接企业连接人的数字化平台推动灵活用工产业升级，立足于本土化与垂直化，为用户带来创新体验和全新价值，未来还将推出年轻版“闲不住”创新产品，构建多个细分人群维度灵活用工场景，推动人力资源产业共同发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=75305>

(来源：砍柴网)

健康管理

专家：疫情期间老年人应注意增加营养，增强免疫力

新冠肺炎疫情期间，危重症患者中老年人居多，死亡率高，特殊阶段，老年人应如何安排膳食，保证膳食平衡？在17日召开的海南省新冠肺炎疫情防控工作第十二场新闻发布会上，海南省疾控中心主任医师冯礼明提出多条建议。

冯礼明称，老年人免疫功能减弱，慢病等基础性疾病的患病率高，是传染病的易感人群和高危易发人群。应注意增加营养，保证身体健康、增强免疫力、减少感染风险。

冯礼明说，老年人要平衡膳食，荤素搭配、粗细搭配，餐餐有蔬菜，天天吃水果。注意补充充足优质蛋白质，以蛋、大豆及其制品、奶及其制品等食材为主，增加全谷物(燕麦、小米等)、薯类、菌菇等食物。食物制作应细软，易于咀嚼和消化。要主动少量多次喝水。

高龄和体弱消瘦的老年人可少量多餐，在三餐基础上增加加餐，可选用牛奶、鸡蛋、面包、糕点、水果等。营养不良的老年人，在医生和临床营养师指导下，合理补充营养，包括维生素和矿物质、蛋白粉、肠内营养制剂/特殊医学用途配方食品。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=75306>

(来源：中新网)

养老金融

证监会：鼓励和支持社保、保险、养老金等中长期资金入市

15日，证监会副主席阎庆民在国新办新闻发布会上表示，健全多元化退出机制，提升信息披露质量，提高上市公司治理能力，促进上市公司优胜劣汰。

阎庆民表示，证监会将进一步发挥资本市场功能，支持实体经济。可以归纳为“四个继续”。

一是继续全力保障市场平稳运行。跟踪分析市场运行状况，会同相关部门采取有效措施，缓释股票质押、融资融券、债券违约等重点领域风险，促进市场稳定运行。坚持以改革促发展稳定，把全面深化改革与稳定市场运行结合起来，按照中央经济工作会议要求，加强基础制度建设，不断提升市场韧性。

二是继续强化市场功能发挥。坚持股票首发常态化，不断满足实体经济融资需求。持续深化并购重组市场化改革，丰富支付和融资工具，更好地支持产业升级。积极发挥交易所债券市场的融资功能，创新民营企业增信方式和债务融资工具，降低可转债发行门槛。加大商品和金融期货期权产品供给，充分发挥期货市场功能，助力解决一些实体经济产品库存高、原材料紧张、价格波动等问题。同时，优化创投基金反向挂钩减持制度，发挥好私募基金促进创新资本形成的重要作用。鼓励更多私募基金和创业投资基金，投资于防疫相关的试剂、药品、医疗设备等生产研发企业。

三是继续抓好已经出台政策落地见效。在继续落实好五部委通知相关政策的基础上，进一步研究支持措施，帮助实体经济复工复产。开通融资审批报备等“绿色通道”，对注册地及主要生产经营活动在湖北的企业，对防疫抗疫保供的重点企业，以及募集资金主要用于疫情防控的首发、再融资、债券发行和并购重组，优先安排审核和注册报备。证监会已经在网站上发布了修改后的再融资规则，要落实好再融资制度，满足上市公司的资金需求。进一步增强证券基金等金融机构资本实力，发挥好专业优势，为受疫情影响严重地区的企业提供金融服务。

四是继续加快深化改革开放。疫情带来的影响是短期的，坚定推进改革开放的方向和决心不会改变。

阎庆民指出，当前证监会抓好疫情防控的同时，紧抓深化金融供给侧结构性改革，推动资本市场全面深化改革措施落地，更好支持实体经济发展。

一抓多层次资本市场体系建设。继续推进科创板制度创新，坚守科创板定位，坚持鼓励更多的硬科技企业上市，同时推进创业板改革并试点注册制。推动新三板的改革平稳落地，协调推进公开发行、投资者适当性等制度创新。

二抓大力发展直接融资。继续保持股票首发的常态化，落实修订后的再融资制度，提升包容性。

三抓推动提高上市公司质量。健全多元化退出机制，提升信息披露质量，提高上市公司治理能力，促进上市公司优胜劣汰。

四抓资本市场法治建设。以贯彻新证券法为契机，抓紧制定和修改配套规章制度，优化资本市场治理体系，用好用足相关法律法规，显著提升违法违规成本。

五抓积极拓展中长期资金来源。进一步提升权益类基金占比，扩大公募基金投顾业务试点，鼓励和支持社保、保险、养老金等中长期资金入市，推动个人养老金税收递延账户投资公募基金政策落地。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=75277>

(来源：新华网)

美国华人规划退休生活，律师称以房养老要注意这些

据美国《世界日报》报道，美国华人王先生今年62岁，在现在的公司任职30年，他规划65岁时退休。他最近一直在看房子，希望能找到一处中意的，买下来出租，未来退休后，在社安金之外，还有房租收入，可以让退休生活无虞，并弥补401(k)和退休账户(IRA)等应税账户的缴税损失。

但是，以房养老，是一个好的策略吗？

律师黄启源指出，华人在各种投资项目中，最喜欢买房，自住之外，重要原因是房地产市场永远有需求；虽可能因大环境变化而有波动，但长期来看，房地产市场是持续上涨的。因此，买房投资是很多人优先考虑的选项。

房屋交易只要合乎规定，法律过程并不复杂。重点是落实查核找到好房客。

黄启源说，找房客，最好是依规定请拟租屋者填写申请书，申请书上应载明承租人的姓名、地址、职业、工作公司的名称、地址、主管姓名及电话、年收入、社安号码等。另外，应该收下拟租屋者的驾照影印本、报税单及银行存款证明。

他建议，房东是要把拟租屋者的信用报告调出来，详细了解这个人。如果不懂如何获取或读信用报告，应该请专家帮忙，从信用报告了解这个人的信用、工作以及生活状况等。

有些房东看到拟租屋者外表光鲜亮丽，没有查核就把房子租给对方，结果为自己惹了麻烦。黄启源举例，有个房东租屋给一对夫妻，听他们说经营报关行，也有自己的餐馆，房东心想找到交租稳定的房客。谁知道，当地警察局传唤房东问话，才知道这对夫妻从事非法按摩业。房东请律师处理，才让自己和这个案件脱离关系。

至于寻求投资标的物上，黄启源举了个例子。蔡先生想投资房地产，在纽约市皇后区看了几栋房子，回报率在2%至4%之间。有地产经纪介绍他，在纽约上州有一栋小木屋，价格不高，可以出租。

蔡先生看屋后发现，那栋房子虽然旧，但是整修后分成四个房间，可以分租，每间每个月可以收租800(美元，下同)元，四个单位共3200元。当地地税一年2100元，房屋保险费800元，预估房屋支出一年大约3000元；水电杂费大约400元，每年净收入35000元，预估回收率不错。但是蔡先生认为这栋屋子“钱”景大好，便买下来计划装修出租。

黄启源说，房地产投资，地点是重要考虑，地价高的地区回报率不一定高，那不妨降低目标，找个价格不高的社区，若是租金回报率高，可考虑投资。

另外，每个地区对房屋的使用限制不一样，要看政府规定是否可以分租。如果是土地使用不那么紧张的郊区，按房间出租的使用方法常常被地方政府接受，房屋收入便可望增加很多。

买公寓要注意租金法律

黄启源律师再举个例子。陈先生接到地产经纪的通知说，在纽约曼哈顿有一栋三层楼宇，开价还不错，租金回报率是6%。楼宇是1950年代兴建的，状况还可以，总共有12个单位，其中2个单位是租金管制公寓，其他10个公寓的租金没有管制。

公寓的平均租金是每个月4000元，租金管制的2个单位，一个月租金平均175元。屋主告诉陈先生，租金管制公寓租约没有期限，房客可以一直住到老死，他的儿女还可以继承。同时，法律保护房客，涨租很难。

陈先生本想把楼宇买过来，改成共有公寓后卖出去，只要几年，获利应该不错。但是那两个租金管制公寓会是负担。

黄启源分析，纽约州有两种保护房客的法律，一种是租金管制法，一种叫做租金稳定法。租金管制法的公寓，房客可以住一辈子，子孙可以继承，但整栋楼的价值便可能大大受损。为了保护楼宇价值，房东通常会想办法请这些房客搬迁，但不一定有用。

至于租金稳定法，第一次出租的时候，房东可以向房客收取市价的房租，但是以后每年的租金涨幅，便要遵照租金稳定理事会的决定。一般，一年租约可以涨1%，两年租约可以涨2%。美国40年来的平均通货膨胀率是2.9%，但这种房租的增长率，远不及通货膨胀率。

黄启源建议，租金管制法或租金稳定法，都会影响楼宇的价值，没有经验的地产投资人应该尽量避免购买这些楼宇。

要找好的投资物件，以及好的房客。

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=572&aid=75295>

(来源：中国侨网)

养老金等中长期资金入市将加速，险资或提供5000亿元增量

伴随政策鼓励和支持，今年社保、保险、养老金等中长期资金入市将加速，仅对险资，专家测算2020年流入A股的增量资金规模或达5000亿元。

证监会副主席阎庆民2月15日在国务院应对新型冠状病毒肺炎联防联控机制新闻发布会上表示，当前证监会抓好疫情防控的同时，紧扣深化金融供给侧结构性改革，推动资本市场全面深化改革措施落地，更好支持实体经济发展。积极拓展中长期资金来源，进一步提升权益类基金占比，扩大公募基金投顾业务试点，鼓励和支持社保、保险、养老金等中长期资金入市，推动个人养老金税收递延账户投资公募基金政策落地。

“长线资金进入股市，有利于增加股市流动性，推广市场价值投资理念。”苏宁金融研究院高级研究员陶金对《证券日报》记者表示，鼓励和支持社保、保险、养老金等中长期资金进入股市符合市场规律。目前，全球主要国家的长线资金都在积极投资资本市场以实现保值增值。例如，我国养老金发放面临一定压力，鼓励养老金尽早进入股市提高收益率是重要的保值增值手段。

中国国际经济交流中心经济研究所副部长刘向东对《证券日报》记者表示，资本市场的本职功能是为企业提供融资支持。发展多层次资本市场，搞活微观主体，并为其发展提供融资支持是稳定当前经济发展、实现全面建成小康社会目标的关键所在。搞活市场要积极引导中长期资金入市，为资本市场的稳定发展提供核心动力。

巨丰股权投资顾问总监郭一鸣对《证券日报》记者表示，长线资金追求资金的安全和稳定的盈利，那些经营稳定、业绩良好的标的，比如金融、医药、消费等基本面稳定的行业，是长线资金青睐的主要对象。

那么，今年A股将会迎来多少长期增量资金？据粤开证券分析师谭福璋测算，2020年养老金入市有望带来近1300亿元的增量资金：其中，基本养老保险660亿元、社会保障基金376亿元、企业年金200亿元。

对于险资入市带来的增量资金，郭一鸣表示，2020年在保险资金规模以及权益类资产占比继续提升的趋势下，根据近两年险资入市比例推算，2020年险资流入A股的增量资金规模约为5000亿元。

为了更好地发挥长线资金的作用，陶金表示，一方面，需要有序放宽保险类资金进入股市的限制。当前来看，我国保险、养老金、社保资金进入股市的比例仍有提高空间。另一方面，改善考核机制和问责制度将显著激发长线资金进入股市的热情。

刘向东表示，加快引导中长期资金入市，首要是为这类资金提供更有价值的投资渠道和标的，需要完善资本市场的进入退出机制，完善中小投资者保护制度，加强上市公司信息披露管理，提高对弄虚作假行为的依法依规惩戒力度。记者包兴安

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=573&aid=75300>

(来源：证券日报)

社会保障

天津：滨海农商银行，把老年人的养老金放心上

天津滨海农商银行建议客户延期或错峰到该行网点柜台或附近任意银行ATM机支取养老金，最大限度减少人员聚集，免去现金可能带来的细菌病毒传播风险。

“尊敬的大爷大妈，在抗击疫情的关键时期，为保证您及家人的安全健康，建议您减少外出及现金使用。退休金发放后，建议您优先使用电子渠道转账或通过微信、支付宝等满足消费需要。确有现金需求的，建议您通过ATM机自助办理，需要到银行网点办理的，请先与您的服务银行办理预约，按照银行的引导错峰办理业务。”这是天津滨海农商银行向1.6万养老金客户定向发出的一条错峰支取的温馨提示。

每月15-25日是养老金发放、提取的高峰期，恰逢抗击新冠肺炎疫情的关键时期，再加上这两天的大雪天气，给老年人出行带来不便。天津滨海农商银行作为本市养老金代发业务的金融服务机构之一，强化国企责任担当，加大组织领导，提前分析研判，细化具体措施，全力做好特殊时期的养老金发放工作。

提早做好养老金发放部署。按照市委、市政府和市金融局部署，该行把做好养老金发放作为践行初心使命、“以人民为中心”理念的考验，多次研究养老金发放工作，出台养老金发放服务保障方案，针对网点防疫防护、业务处理、客户接待等各环节可能遇到的突发情况作出应急部署，防止养老金发放期间人员扎堆、聚集。总行领导采取不打招呼、直奔基层的方式查看养老金发放工作准备情况，确保各项部署落实到位。

引导多渠道办理业务。通过微信公众号、微博等渠道发布《养老金支取倡议》，网点张贴《温馨提示》，点对点向50岁以上的养老金用户发送错峰支取短信温馨提示，建议客户延期或错峰到该行网点柜台或附近任意银行ATM机支取养老金，鼓励客户通过该行手机银行、微银行或绑定微信、支付宝等支付渠道办理业务，最大限度减少人员聚集，免去现金可能带来的细菌病毒传播风险。同时，该行还推出了个人业务线上预约、手机银行免费转账、跨行ATM取现手续费减免等服务和社保卡专属储蓄产品，客户通过个人微银行即可办理。

强化现场服务保障。该行加强人员组织，克服困难，全部网点复工营业，延长营业时间；严把营业网点“入口关”，严格执行测体温、戴口罩进入厅堂要求，配备体温枪、免洗手液等防护用品，同时在网点外部统一设立观察点；每2小时对营业场所、智能设备、自助机具、现金等消毒一次，在显著位置和重点区域张贴“已消毒”提示，尽力化解客户恐慌；做好营业厅客户分流引导，分批次办理业务，保证厅内人员数量合理、不扎堆，最大限度保证公共卫生和人民群众生命健康安全。

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=573&aid=75297>

(来源：界面)

宁夏：推行人社业务“网上办”，近20天养老保险缴费过亿

记者15日从宁夏回族自治区社会保险事业管理局获悉，为全力做好疫情防控期间社会保险工作，降低感染风险，宁夏推出人社业务“网上办”服务，用人单位网上办理养老保险申报核定缴费10.7万人，涉及金额1.1亿元。

据了解，为应对疫情，宁夏社保局制定最新的《宁夏社会保险网上办事服务指南》，详细介绍办事清单及操作流程，通过“宁夏网上人社大厅”可办理社保参保增减、缴费核定、社保证明获取等17项社保业务。从1月24日至2月13日，用人单位网上办理养老保险申报核定缴费10.7万人，涉及金额1.1亿元；失业保险14.67万人，涉及金额707万元；工伤保险16.47万人，涉及金额318万元。

宁夏还推出减少线下实体接触“预约办”服务。各级社保机构通过部门网站、媒体及时公布社保业务受理部门咨询电话及相关信息，提供政策业务咨询服务；特殊紧急线下办理事项采取预约办理的方式，错峰特事特办。

此外，宁夏允许各类业务事项“延期办”。对灵活就业人员和城乡居民2020年一次性补缴或定期缴纳社会保险费放宽时限要求，未能及时办理参保缴费的，允许疫情结束后补办。

图集
<http://cn99.com/Detail/index.html?id=573&aid=75278>

(来源：新华网)

国际交流

人口老龄化加剧，日本便利店模式面临拐点

日本“特许经营连锁协会”最近公布的数据显示，截至去年底，日本共有55620家便利店，同比减少123家，是日本2005年有此项统计以来，数量首次减少。分析人士认为，日本便利店的经营方式面临拐点，必须适应经济社会的新变化，及时作出调整。

便利店起源于美国，在日本得到快速发展。去年夏天，7-11在冲绳县首次开店，至此7-11、罗森和全家等三大便利店都实现了日本全境覆盖。日本便利店总数是邮局网点数量的两倍以上，几乎每个人生活都离不开便利店。

日本的便利店十分“便利”——随时随地地找到。随时是指营业时间，很多便利店甚至24小时营业，随时是因为便利店数量多，可以轻松找到。再加上便利店服务齐全，不仅销售食品饮料以及日常生活用品、文具、报纸等，还可以缴费、购票等。在东京等大城市，走几步就可以看到一家便利店，甚至一个十字路口附近就有四五家便利店。在乡村或者小城镇，便利店就是当地的购物中心。

近年来，日本药妆店和小型超市快速发展，成为便利店的强劲竞争对手，便利店的顾客与店员逐渐流失。随着日本人口老龄化加剧，劳动力减少，人工费用也在不断上涨，这使得便利店加盟店主负担进一步加重。

作为日本便利店行业的龙头企业，7-11在去年初因人手不足导致24小时经营模式难以维持，部分加盟店与总部发生对立，时任社长最终辞职。去年7月，7-11移动支付系统由于安全漏洞造成大量用户蒙受损失，新系统上线仅3个月又以失败告终。去年底，7-11被曝长期拖欠临时工加班费共计约4.9亿日元（约合人民币3175万元），涉及约3万名员工。分析认为，这暴露了日本便利店大力扩张路线存在的严重管理问题。

日本全家社长泽田贵司表示：“便利店处于饱和状态，大量开店的时代已经结束。”日本媒体分析称，在少子老龄化的背景下，便利店依然拥有很高需求，但市场已接近饱和。各便利店公司开始重视收益并控制增设新门店，调整深夜营业时间以应对人工费用高涨等，商业模式迎来转折点。

罗森2018年开设了一家设有咨询窗口的新型店铺，人们可以向店里的营养师等咨询护理和日常饮食问题，此外店内还设有销售非处方药的柜台。记者看到，与普通便利店相比，这家便利店商品类别和品种更加丰富，货架上还摆满了各种适合老年人的商品——易咀嚼消化食品、拐杖、成人纸尿裤等。这家便利店还设置饮食区，摆放了十几个餐椅，推上一杯便利店的咖啡，几名老年人一边吃着自带食品，一边说说笑笑，成为附近老年人休闲聚会的场所。

包括罗森在内，日本各便利店连锁企业瞄准了潜力巨大的老年人市场，通过为他们提供更多服务，以提高店铺竞争力。比如，罗森充分考虑老年人的生活需求，推出很多方便老年人食用的食品，7-11在老年人集中的住宅区开设店铺，不仅送货上门，还帮助老年人换电灯泡、扔垃圾等，满足他们的生活需要。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=75303>

（来源：人民日报）

老年说法

专家呼吁完善立法防范打击养老骗局

一些养老服务机构、企业打着养老服务、健康养老名义，承诺高额回报，以向老年人收取会费、床位费，欺诈骗销“保健品”等手段，实施侵害老年人合法权益的非法集资、传销等犯罪，给老年人造成严重财产损失。

要想真正解决老年人上当受骗这一长期性社会问题，防范养老骗局，政府应建立健全养老制度，提高涉众型企业的成立条件，加强对涉众型企业的事中监管，建立健全基层社会的法律服务机制

国家正加快推动出台处置非法集资条例，研究非法集资入刑标准、罪名适用、追赃挽损、涉案财物处置等难点问题，进一步完善刑事法律规定

各种养老机构、企业坑骗老年人，涉嫌非法集资、非法吸收公众存款的案件时有发生，规模之大、涉案金额之高，不断冲击着人们的神经。本该安享晚年的老年人，却成了各类骗子眼中的“肥肉”。

2019年12月3日，国家市场监督管理总局发布《关于以养老名义非法集资、欺诈骗销“保健品”的风险提示》称，近期，一些养老服务机构、企业打着养老服务、健康养老名义，承诺高额回报，以向老年人收取会费、床位费，欺诈骗销“保健品”等手段，实施侵害老年人合法权益的非法集资、传销等犯罪，给老年人造成严重财产损失。

采访中，有专家告诉《法制日报》记者，老年人被骗这个问题已经连续多年发生，其背后折射出法律法规滞后、基层工作力量不足、外部生态亟待改善等诸多问题。目前，国家正加快推动出台处置非法集资条例，研究非法集资入刑标准、罪名适用、追赃挽损、涉案财物处置等难点问题，进一步完善刑事法律规定。

同时，还将大力推进监测预警体系建设，加快推进全国非法金融活动风险防控平台建设，完成全国非法集资监测预警体系三年规划编制工作。

非法集资屡禁不止，老人被骗案件频发

在湖南长沙，近日发生多起养老机构“爆雷”事件，上万人受害，涉案金额超过35亿元，其中比较典型的有爱之心案。

此前，长沙爱心人士大力兜售可以打折购买床位的会员卡，分50万、30万、11万等6个等级向老人募集钱款。爱之心承诺，预存的金额越大，享受的床位折扣越大，还可按年息12%付息。一年合同到期后，老人可以把本息取回，或将利息兑换成住宿费，到爱之心来住。案发时，涉案金额已达5.05亿元，受害人数达3972人。

老年人的钱为什么这么好骗？北京律师肖东平分析认为，爱之心非法集资案具有以下特征：一是精心设计骗局，层层深入地实施欺骗；二是开具空头支票，进行高利诱惑，使老人们难以抗拒；三是高调进行虚假宣传，发挥广告效应。

据江苏省南京市中级人民法院公众号消息，2019年11月26日，法院就曹斌铭集资诈骗案作出一审宣判，以集资诈骗罪判处曹斌铭无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。查封、扣押、冻结的财物依法处置后，按比例返还集资参与人，不足部分责令曹斌铭继续退赔。

经审理查明，2012年12月至2018年4月，曹斌铭先后成立并实际控制江苏爱晚投资股份有限公司等“爱晚系”公司，以年化收益率8%至36%的高额回报为诱饵，签订居家养老服务合同、艺术品交易合同等，以提供居家养老服务、进行艺术品投资等为由，在江苏、浙江、山东、安徽、天津等18个省（直辖市）成立众多关联公司，通过散发传单、口耳相传等方式，向社会不特定公众非法集资。

经审计，曹斌铭累计吸收公众资金132.07亿余元，累计支付集资参与人本金及收益89.22亿余元。至案发时，造成55169名集资参与人共计46.98亿余元本金未归还。

安徽财经大学法学院副教授张运书认为，这类骗局之所以能够得逞，除了不法分子的欺骗手段高明外，还有三方面原因。其一是老龄化时代到来，我国养老制度不健全，诸多老人面临养老危机。其二是监管机构对涉及广大群众利益的重要企业监管不到位，使其可以长期披着合法外衣实施欺诈。其三是部分政府官员社会角色错位，涉嫌为涉事企业“站台”。

“要想真正解决老年人上当受骗这一长期性社会问题，防范养老骗局，政府应建立健全养老制度，提高涉众型企业的成立条件，加强对涉众型企业的事中监管，建立健全基层社会的法律服务机制。”张运书说。

“这需要各部门协调、社会联合治理。”中南财经政法大学刑事司法学院教授郭泽强告诉《法制日报》记者，在设立养老机构、企业的过程中，需要由相关部门进行审批；在养老机构、企业运行的过程中，应当有工商部门来监管其中的行为是否合法；有关运行过程中的资金运作，还可能牵涉到人民银行的反洗钱部门。

事实上，大部分骗局都是以合法的公司出现，甚至还有政府站台，时间跨度相对较长。如果监管部门认真负责，老人的悲剧并非完全不能避免。而在查处的非法集资案件中，很少看到有依据《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》对地方官员问责的案例。

不法分子骗术高明，行政监管亟须加强

把手里的房子抵押借款3个月，就能获得每月10%到15%的高利息，到期还能全额还本金……这样的以养老项目让不少老人心动，然而数月后，不仅承诺的高息不见踪影，老人的房子也以低价被悄然过户给别人。2015年至今，北京已有数十位老人陆续遭遇这样的骗局，他们有的失去了自己的房产，有的还背上了巨额债务。

近年来，涉老诈骗层出不穷、花样翻新。除了上面提到的养老机构、企业非法集资、非法吸收公众存款诈骗外，保健品诈骗、收藏品诈骗、冒充补贴诈骗、虚假专家和广告诈骗等都是老年人受骗的重灾区。据广东省公安厅刑侦局民警李华介绍，涉及老年人上当受骗的案件，往往很难侦破，这主要是老年人的证据意识差，在办案过程中很难取得可用的证据。

李华说，老年人的主要心理还是贪小便宜，其实如果能够意识到一些骗子刚开始给的返利、红利之类的，都是用自己的钱“拆东墙补西墙”，也不会有那么多人陷进去，天下真的没有免费的午餐。安徽财经大学法学院副教授张运书认为，这类骗局之所以能够得逞，除了不法分子的欺骗手段高明外，还有三方面原因。其一是老龄化时代到来，我国养老制度不健全，诸多老人面临养老危机。其二是监管机构对涉及广大群众利益的重要企业监管不到位，使其可以长期披着合法外衣实施欺诈。其三是部分政府官员社会角色错位，涉嫌为涉事企业“站台”。

“要想真正解决老年人上当受骗这一长期性社会问题，防范养老骗局，政府应建立健全养老制度，提高涉众型企业的成立条件，加强对涉众型企业的事中监管，建立健全基层社会的法律服务机制。”张运书说。

“这需要各部门协调、社会联合治理。”中南财经政法大学刑事司法学院教授郭泽强告诉《法制日报》记者，在设立养老机构、企业的过程中，需要由相关部门进行审批；在养老机构、企业运行的过程中，应当有工商部门来监管其中的行为是否合法；有关运行过程中的资金运作，还可能牵涉到人民银行的反洗钱部门。

事实上，大部分骗局都是以合法的公司出现，甚至还有政府站台，时间跨度相对较长。如果监管部门认真负责，老人的悲剧并非完全不能避免。而在查处的非法集资案件中，很少看到有依据《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》对地方官员问责的案例。

据介绍，中共中央办公厅、国务院办公厅联合印发的《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》规定，各级党政领导干部要认真践行全心全意为人民服务的宗旨，以对党和国家高度负责、对人民群众高度负责的精神，切实履行党和人民赋予的职责，兢兢业业完成好各项工作任务。出现政府职能部门管理、监督不力，在其职责范围内发生特别重大事故、事件、案件，或者在较短时间内连续发生重大事故、事件、案件，造成重大损失或者恶劣影响的情形，对党政领导干部实行问责。

加快推动立法进程，遏制犯罪高发势头

随着我国改革开放的逐步深入，互联网时代的到来和金融新业态不断呈现，立法和相关行业规范显得有些滞后。非法集资案件总量仍居高位，东部沿海地区和中西部人口大省等地区案件集中，类金融和互联网金融、批发零售、房地产、涉农合作组织等重点领域风险突出。

相关统计数据显示，2019年我国60周岁以上的老人近3亿，占总人口的17.9%。

部分无良企业以各种新兴的金融概念为幌子，采用虚构境外知名企业网站或投资项目、办金融学习班、养生讲座、免费体检、免费旅游、发放小礼品等方式，许以高额回报，将老人们的养老钱席卷一空，随后注销公司，携款消失。

去年10月份以来，在广西南宁，有130余位老人共同寻找一个名叫陈秋华的企业老板，他们都是因为投资光伏被骗，年龄从50岁至98岁不等。其中，70岁以上的老人占三分之一。20多人投资金额超过90万元，投资最高金额达180万元，涉案总金额可能已超过3000万元。

为惩治打击非法集资行为，我国先后制订发布了众多法律法规，如国务院于1998年7月13日发布施行《非法金融机构和非法金融业务活动取缔办法》，国家工商总局、银监会、国家广电总局、新闻出版总署于2007年7月发布《关于处置非法集资活动中加强广告审查和监管工作有关问题的通知》。此外，最高法、最高检在司法解释中对非法集资相关行为作出了明确规定，全国人大及其常委会还对刑法相应条文进行修订。

2007年，国务院批准成立处置非法集资部际联席会议，并制定了《处置非法集资部际联席会议制度》和《处置非法集资部际联席会议工作机制》。

2016年8月，银监会等四部委联合发布的《网络借贷信息中介机构业务活动管理暂行办法》，对预防和禁止非法集资行为也进行了规范。

2017年8月24日，《处置非法集资条例（征求意见稿）》向社会公布并征求意见，该条例被国务院列入2018年立法工作计划中的58个项目之一。该立法工作计划明确，为贯彻落实新发展理念，建设现代化经济体系，拟制定私募基金管理暂行条例、非存款类放贷组织条例、处置非法集资条例等行政法规。

据武汉律师张庆华介绍，《处置非法集资条例（征求意见稿）》分为六章，共计37条内容，涉及预防监测、行政调查、行政处理、法律责任等，几乎涵盖了处置非法集资的所有领域和环节。

该条例出台后，将弥补打击和处置非法集资领域的法治空白，结束长期以来处置非法集资仅依靠刑法中规定的非法吸收公众存款罪、集资诈骗罪来惩治的不利局面，使处置非法集资具有了详细而明确的法律依据，对遏制我国非法集资犯罪高发势头发挥了重要作用。

2019年4月，银保监会有关部门负责人在接受媒体采访时曾表示，为积极应对严峻的非法集资形势，摸清风险底数，前移处置关口，遏制案件高发势头，目前正在推动处置非法集资条例尽快出台，力争今年上半年颁布实施。

然而，2019年已经过去，处置非法集资条例并没有如期出台。有专家认为，呼之欲出的处置非法集资条例将明晰非法集资的概念界定，使非法集资法律界定清晰化、职责分工法定化、查处主体特定化，实现对非法集资资金链条、穿透式综合治理。同时，明确各成员单位及地方政府的责任及失察追究机制，对案件的起诉、审理等也都将起到重要作用，应当积极推进相关立法进程。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=75281>

(来源：法制日报)

政府购买服务

江苏：雨花台区政府购买居家养老上门照护服务项目分包三、分包四（二次）公开招标公告

江苏大友招标代理有限公司（以下简称“代理机构”）受南京市雨花台区民政局(单位名称，以下简称“采购人”)委托，就雨花台区政府购买居家养老上门照护服务项目(项目名称)进行国内公开招标，兹邀请符合资格条件的供应商投标。

1、项目编号：JSDY-2019F380

2、项目名称及内容：雨花台区政府购买居家养老上门照护服务项目；本项目主要针对雨花台区辖区内“五类老人”中的失能或半失能老人政府购买上门照护服务项目进行招标，中标单位需按照项目的需求完成项目的设计、组织实施、绩效评估等相关工作。现将此项目划分为四个分包，本次仅针对分包三、分包四进行二次招标（详见下表），兹邀请符合资格条件的供应商投标，具体要求详见项目需求。

(备注：本项目每家供应商只允许报名其中一个分包，请供应商予以关注，自行考量。)

3、采购总项目预算：714.24万元（报价超过项目预算作无效标处理）

4、供应商应具备下列资格条件，并提供证明材料(包括但不限于)：

4.1《中华人民共和国政府采购法》规定的条件：

- (1) 具有独立承担民事责任的能力(提供法人或者其他组织的营业执照，自然人的身份证)；
- (2) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度(提供参加本次政府采购活动前的会计报表)；
- (3) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力(根据项目需求提供履行合同所必需的设备和专业技术能力的声明及证明材料，)；
- (4) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录(提供参加本次政府采购活动前一年(至少6个月)依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料)；
- (5) 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录(提供参加本次政府采购活动前3年内无重大违法记录的书面声明)(格式见后附件)；
- (6) 法律、行政法规规定的其他条件(提供项目实施所必需的许可资质证明材料)

4.2采购人根据采购项目的特殊要求规定的特定条件：无。

4.3拒绝下述供应商参加本次采购活动：

- (1) 供应商单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。
- (2) 凡为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加本项目的采购活动。
- (3) 供应商被“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、“中国政府采购网”(www.ccgp.gov.cn)列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。

5、是否接受联合体投标：不接受。

6、集中考察或答疑：采购人不组织，如有疑问请自行在2020年01月02日17:00前与采购人联系，逾期不候。

7、是否接受进口产品：不接受。

8、投标文件份数：一式伍份(壹份正本、肆份副本)，每份投标文件须清楚标明“正本”或“副本”。

9、投标开始时间：2020年03月06日14:00，投标截止时间及开标时间：2020年03月06日14:30。

10、投标地点及开标地点：南京市鼓楼区江东北路95号3楼会议室(代理机构处)，届时请投标人法定代表人或其授权代表出席开标仪式。

11、如各潜在供应商购买标书后不参加本项目后期的评审工作，请在开标前至少一个工作日(2020年03月05日前)发送放弃投标确认函(格式自拟须加盖公章)至江苏大友招标代理有限公司邮箱(jsdayou2015@vip.126.com)处。

12、采购单位联系方式

采购单位联系人：曾加员

采购单位联系方式：025-52883196

办公地址：南京市雨花台区雨花南路2号

14、代理机构联系方式

联系人：杨悦、聂倩

联系电话：025—69576326、69576329

联系传真：025—69576334

办公室地址：南京市鼓楼区江东北路95号三楼

14、文件获取：招标文件在江苏大友招标代理有限公司获取。招标文件出售方式：每本500元人民币，售后不退；自招标公告发布之日起至2020年02月21日上午9:30-11:30，下午14:00-17:00。将以下材料以扫描形式发送至代理机构邮箱(jsdayou2015@vip.126.com)，代理机构将在收到邮件后的一个工作日内回复投标人是否通过资格审核。请各投标人留意邮箱情况：

- (1) 具有有效年检的民办非企业单位登记证书副本或具有有效期内的营业执照副本(1份加盖公章复印件，原件备查)；
- (2) 法人授权委托书(原件并加盖公章)；
- (3) 法人身份证或授权委托人身份证(1份加盖公章复印件，原件备查)；
- (4) 南京市政府采购供应商信用记录表(原件并加盖公章)(供应商需每次参加政府采购活动时，在采购文件发布之日起至递交投标文件截止日前，先登录“南京市政府采购供应商诚信档案管理系统”注册后登陆打印“南京市政府采购供应商信用记录表”，经法定代表人签名盖章后作为投标文件的组成部分提交给代理机构。)

注：供应商通过资格审核后，须将购买招标文件的付款记录截图发送至报名邮箱，经代理机构确认无误后方可获取招标文件。招标文件购买付款账号：(支付宝)15251775960，付款时请备注相关项目及投标人单位名称。

15、招标文件发布信息：

(1) 招标公告期限：自招标公告在“南京市政府采购网”发布之日起5个工作日。

(2) 有关本次招标的事项若存在变动或修改，敬请及时关注“南京市政府采购网”发布的信息更正公告。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=75310>

(来源：中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123
 官网：www.CNSF99.com
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号
 办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
 邮编：100600
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
 电话：010-68316105/6
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考